

ВИСНОВОК

щодо проекту Закону про внесення змін до розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про виконавче провадження» (реєстр. № 14061 від 22 вересня 2025 року)

Відповідно до частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітет Верховної Ради України з питань правової політики на своєму засіданні 16 грудня 2025 року (протокол № 208) повторно розглянув проект Закону про внесення змін до розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про виконавче провадження» (реєстр. № 14061 від 22 вересня 2025 року), поданий народним депутатом України Масловим Д.В. та іншими народними депутатами України (далі – Законопроект) та встановив таке.

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблений для забезпечення державної підтримки та економічного відновлення космічної галузі в умовах воєнного стану.

Для досягнення зазначеної мети Законопроектом передбачено внести зміну до пункту 10⁶ розділу XIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про виконавче провадження», а саме замінити цифри «2026» цифрами «2027», тобто продовжити дію мораторію, спрямованого на забезпечення державної підтримки та економічного відновлення космічної галузі в умовах воєнного стану, ще на один рік.

Розглядаючи законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Конституцією України визначено, що Україна є демократична, соціальна, правова держава (стаття 1); захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної та інформаційної безпеки є найважливішими функціями держави, справою всього Українського народу (частина перша статті 17); органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19) держава забезпечує виконання судового рішення у визначеному законом порядку (частина друга статті 1291).

Порядок виконання судових рішень визначається виключно законами України, а Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні,

до повноважень якого належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, пункт 14 частини першої статті 92 Конституції України).

Підтримка та розвиток космічної галузі є одним із основних напрямків діяльності держави для забезпечення її національних інтересів і безпеки.

В умовах воєнного стану підтримка діяльності стратегічного підприємства оборонно-промислового комплексу та сприяння виконанню державних замовлень на виготовлення оборонної продукції, зокрема ракетного озброєння для забезпечення потреб Сил оборони України є одним із пріоритетних питань.

На думку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, підтримка діяльності стратегічного підприємства оборонно-промислового комплексу - Державного підприємства «Виробниче об'єднання Південний машинобудівний завод імені О.М. Макарова» є обґрунтованою у період воєнного стану. Разом із тим, управління висловило зауваження до Законопроекту.

За результатами щотижневого аналізу законопроектів на предмет наявності положень, що можуть стосуватися міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та права Європейського Союзу (ЄІ складової), який здійснено Програмою підтримки інтеграції України до ЄС (UA2EU), у Законопроекті наявна ЄІ складова. Так, згідно із попереднім аналізом законопроекту продовження строку дії пункту 106 Розділу XIII Закону України «Про виконавче провадження» може розглядатися як тимчасово допустиме виключення в контексті статті 472 Угоди про асоціацію, хоча в тексті Закону прямо це не зазначено. В той же час, експерти Програми підтримки інтеграції України до ЄС (UA2EU) зауважують, що заходи, які звільняють певних операторів ринку від стандартної процедури визнання неплатоспроможності/банкрутства або від сплати штрафів чи іншої заборгованості за бюджетними чи соціальними зобов'язаннями, кваліфікується як державна допомога, що підлягає повідомленню та погодженню із уповноваженим органом у сфері контролю державної допомоги, і може бути визнана недопустимою допомогою за відповідних умов.

Згідно з листом № 3004/13-06/2-25 від 15 жовтня 2025 року Апарат Ради національної безпеки і оборони України не заперечує стосовно прийняття зазначеного проекту Закону, оскільки його реалізація сприятиме подальшому виконанню стратегічно важливим підприємством державних замовлень на виготовлення оборонної продукції.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини повідомив, що Законопроект підтримується за умови врахування зауваження.

Міністерство юстиції України не заперечує щодо необхідності забезпечення державної підтримки та економічного відновлення космічної галузі в умовах воєнного стану, проте звертає увагу, що продовження дії мораторіїв призводить до неналежного виконання судових рішень.

Міністерство оборони України поінформувало, що пропозиції та зауваження до Законопроекту відсутні.

Міністерство соціальної політики, сім'ї та єдності України повідомило, що Законопроект підтримується за умови його доопрацювання.

Міністерство фінансів України повідомило, що не підтримує Законопроект.

Розглянувши і обговоривши Законопроект, Рада приватних виконавців України висловилася про його підтримку.

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 12 листопада 2025 року та рекомендував Верховній Раді України прийняти його за основу та в цілому, виклавши назву і пункт 1 Законопроекту у запропонованій Комітетом редакції.

Головою Комітету відповідно до частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» запропоновано переглянути цей висновок та розповсюдити мораторій до 1 січня 2027 року також на податковий борг підприємства, оскільки згідно із Податковим кодексом України податкові органи можуть списувати податковий борг з рахунків підприємства в позасудовому порядку без відкриття виконавчого провадження.

У зв'язку з цим члени Комітету вважають за необхідне доповнити Законопроект також відповідними змінами до Податкового кодексу України.

З урахуванням викладеного Комітет пропонує викласти Законопроект у такій редакції:

«ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки
Державного підприємства "Виробниче об'єднання Південний машинобудівний
завод імені О.М. Макарова" в умовах воєнного стану

Верховна Рада України постановляє:

I. Підрозділ 10 розділу XX "Перехідні положення" Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., №№ 13-17, ст. 112) доповнити пунктом 77 такого змісту:

«77. Тимчасово, до 1 січня 2027 року щодо Державного підприємства «Виробниче об'єднання Південний машинобудівний завод імені О.М. Макарова»:

контролюючі органи не здійснюють передбачені статтями 59-60, 87-101 цього Кодексу заходи з погашення податкового боргу;

зупиняється перебіг строків давності, визначених пунктом 102.4 статті 102 цього Кодексу».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. В абзаці першому пункту 10⁶ розділу XIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про виконавче провадження» (Відомості

Верховної Ради України, 2016 р., № 30, ст. 542; 2025 р., № 33, ст. 118) цифри «2026» замінити цифрами «2027».

Обговоривши Законопроект, відповідно до частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статей 93, 111, 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Переглянути висновок Комітету від 12 листопада 2025 року (протокол № 204).

2. Рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного чотирнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону про внесення змін до розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про виконавче провадження» (реєстр. № 14061 від 22 вересня 2025 року), поданий народним депутатом України Масловим Д.В. та іншими народними депутатами України, та за результатами розгляду в першому читанні прийняти його за основу та в цілому в редакції Комітету, а також у разі прийняття Законопроекту як закону доручити Комітету разом з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України здійснити редакційне та техніко-юридичне доопрацювання його тексту.

3. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову Комітету МАСЛОВА Д.В.

Голова Комітету

Д.В. МАСЛОВ

