

## **ВИСНОВОК**

щодо проектів законів про внесення змін до розділу III  
«Прикінцеві положення» Закону України «Про лобіювання»  
(реєстр. № 12120 від 15 жовтня 2024 року,  
реєстр. № 12120-1 від 29 жовтня 2024 року)

За дорученнями Голови Верховної Ради України від 16 жовтня 2024 року та 31 жовтня 2024 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 14 листопада 2024 року (протокол № 174) проект Закону про внесення змін до розділу III «Прикінцеві положення» Закону України «Про лобіювання» (реєстр. № 12120 від 15 жовтня 2024 року), поданий народним депутатом України Стефанчуком М.О. (далі – Законопроект за реєстр. № 12120), а також альтернативний проект Закону про внесення змін до розділу III «Прикінцеві положення» Закону України «Про лобіювання» (реєстр. № 12120-1 від 29 жовтня 2024 року), поданий народним депутатом України Павлішем П.В. (далі – Законопроект за реєстр. № 12120-1).

Згідно з пояснювальними записками до законопроектів їх метою є забезпечення створення та функціонування Реєстру прозорості, а також можливості повноцінної реалізації положень Закону України «Про лобіювання» після його введення в дію. Зазначені законопроекти розроблені у зв'язку з листом Національного агентства з питань запобігання корупції від 16 серпня 2024 року № 27-09/60102-24 з проханням розглянути можливість внесення змін до розділу III «Прикінцеві положення» Закону України «Про лобіювання» в частині продовження строку на забезпечення створення та функціонування Реєстру прозорості через необхідність залучення міжнародної технічної допомоги щодо надання послуг із створення інформаційно-комунікаційної системи «Реєстр прозорості».

Для досягнення зазначеної мети автором Законопроекту за реєстр. № 12120 пропонується відтермінувати введення в дію Закону України «Про лобіювання» до 01 вересня 2025 року, автором Законопроекту за реєстр. № 12120-1 – до 01 липня 2025 року. Крім того, обома законопроектами доручається Кабінету Міністрів України забезпечити створення та функціонування Реєстру прозорості протягом чотирнадцяти місяців з дня набрання чинності цим Законом, а також передбачити, що суб'єкт лобіювання вперше подає звіт щодо лобіювання за друге півріччя 2025 року до 31 січня 2026 року.

Розглядаючи законопроекти, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Україна є суверенна і незалежна, демократична, соціальна, правова держава. В Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй. При прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод. Права і свободи людини і громадянина захищаються судом (стаття 1, частини перша, друга статті 8, частина третя статті 22, частина перша статті 55 Основного Закону України).

Виключно законами України визначаються права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод; основні обов'язки громадянина (пункт 1 частини першої статті 92 Основного Закону України).

Прийняття законів належить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Верховною Радою України 23 лютого 2024 року прийнято Закон України «Про лобіювання». В цілому цей Закон вводиться в дію через два місяці з дня початку функціонування Реєстру прозорості, але не пізніше 1 січня 2025 року. Пунктом 5 Розділу III «Прикінцеві положення» Закону Кабінету Міністрів України доручено забезпечити створення та функціонування Реєстру прозорості.

У серпні 2024 року до Комітету звернулося Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) з проханням розглянути можливість внесення змін до розділу III «Прикінцеві положення» Закону України «Про лобіювання» в частині продовження строку на забезпечення створення та функціонування Реєстру прозорості. Таке прохання НАЗК обґрунтовано необхідністю залучення міжнародної технічної допомоги до створення Реєстру прозорості, оскільки Державним бюджетом України на 2024 рік не передбачено коштів на створення такого реєстру. Стосовно законопроектів за реєстр. № № 12120, 12120-1, у своєму листі НАЗК висловило підтримку щодо їх прийняття.

За інформацією НАЗК у Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Міністерства економіки України і Міністерства цифрової трансформації України зауваження та/або пропозиції до законопроектів відсутні, а Міністерство фінансів України повідомило, що законопроекти не суперечать бюджетному законодавству.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зазначило, що внесення запропонованих обома законопроектами змін є питанням доцільності та не заперечує проти їх прийняття.

Офіс підтримки адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу зазначив, що правовідносини, які плануються врегулювати законопроектами, не регулюються правом ЄС та Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. При цьому, за метою законопроекти не суперечать Угоді про

асоціацію та спрямовані на забезпечення реалізації положень Закону України «Про лобіювання», який належить до однієї із рекомендацій Європейської Комісії щодо України за 2023 рік та Повідомлення про політику розширення ЄС.

Члени Комітету вважають, що є необхідність застосувати до Законопроекту за реєстр. № 12120 статтю 116 Регламенту Верховної Ради України щодо внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті зазначеного законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та спрямованих на забезпечення створення та функціонування Реєстру прозорості.

Врахувавши вищевикладене та обговоривши законопроекти, відповідно до статей 93, 110, 111, 114, 116 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного дванадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проекти законів про внесення змін до розділу III «Прикінцеві положення» Закону України «Про лобіювання» (реєстр. № 12120 від 15 жовтня 2024 року), поданий народним депутатом України Стефанчуком М.О., про внесення змін до розділу III «Прикінцеві положення» Закону України «Про лобіювання» (реєстр. № 12120-1 від 29 жовтня 2024 року), поданий народним депутатом України Павлішем П.В.

2. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу проект Закону за реєстр. № 12120, зв'язку з чим проект Закону за реєстр. № 12120-1 відхилити.

3. Звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити на пленарному засіданні під час розгляду проекту Закону про внесення змін до розділу III «Прикінцеві положення» Закону України «Про лобіювання» (реєстр. № 12120 від 15 жовтня 2024 року) відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті зазначеного законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

4. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову Комітету Маслова Д.В.

Голова Комітету

Д.В. МАСЛОВ

