

ВИСНОВОК

щодо проекту Закону про внесення змін до
Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги»
(реєстр. № 11041 від 26 лютого 2024 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 28 лютого 2024 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 16 травня 2024 року (протокол № 160) проект Закону про внесення змін до Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» (реєстр. № 11041 від 26 лютого 2024 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблено з метою унормування механізму застосування адміністративно-господарських санкцій до суб'єктів господарювання за порушення вимог Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» та механізму адміністративного оскарження рішень щодо застосування відповідних санкцій.

Для досягнення зазначеної мети пропонується внести зміни до Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги», шляхом доповнення його положеннями, гідно із якими:

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про захист прав споживачів, здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням цього Закону, зокрема застосовує адміністративно-господарські санкції до суб'єктів господарювання за порушення його вимог;

суб'єкт господарювання має право оскаржити штрафні санкції в адміністративному порядку відповідно до статті 21 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог розділу VI Закону України «Про адміністративну процедуру» або в судовому порядку.

На думку авторів Законопроекту, його прийняття сприятиме удосконаленню механізму застосування адміністративно-господарських санкцій до суб'єктів господарювання за порушення вимог Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» та механізму адміністративного оскарження рішень щодо застосування відповідних санкцій.

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Згідно із Конституцією України органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), в Україні визнається і діє принцип верховенства права, закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частини перша-друга статті 8).

Основним Законом України встановлено, що держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки, усі суб'єкти права власності рівні перед законом (частина четверта статті 13); кожен має право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю, результатами своєї інтелектуальної, творчої діяльності (стаття 41).

Прийняття законів належить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). Виключно законами України визначається правовий режим власності (пункт 7 частини першої статті 92 Конституції України). Чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства України (частина перша статті 9 Конституції України).

Предмет правового регулювання Законопроекту охоплюється міжнародно-правовими зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції, передбаченими Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію). Також правовідносини, що є предметом правового регулювання Законопроекту, регулюються Директива Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2019/770 від 20 травня 2019 року щодо певних аспектів, що стосуються контрактів на постачання цифрового контенту та цифрових послуг (далі – Директива 2019/770).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило щодо положень Законопроекту зауваження та пропозиції (висновок від 02 травня 2024 року № 16/03-2024/97438). Зокрема, поміж іншого, Головне науково-експертне управління зауважило, що деякі положення Законопроекту не узгоджуються з вимогами законодавчої техніки та не відповідає вимогам правової визначеності. Крім того, Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України звернуло увагу, на необхідність уточнення у проекті строку набрання чинності, оскільки запропонованого строк втратив актуальність у зв'язку з набранням чинності 02 березня 2024 року Законом України «Про цифровий контент та цифрові послуги».

Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу розглянув Законопроект на своєму засіданні 19 березня 2024 року (протокол № 187). Згідно із висновком зазначеного Комітету Законопроект не суперечить Угоді про асоціацію та положенням Директиви № 2019/770.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 25 березня 2024 року (протокол № 183) розглянув Законопроект, за підсумками чого прийняв рішення, що Законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до збільшення доходів державного бюджету від штрафів у разі виявлення відповідних порушень та залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації за результатами розгляду Законопроекту пропонує прийняти його за основу. Також Комітет зазначив, що Міністерство цифрової трансформації України, загалом повідомивши про відсутність пропозицій та зауважень до Законопроекту, звернуло увагу, що деякі положення вказаного Законопроекту потребують уточнення та узгодження з відповідними нормами Директиви 2019/770, Директив 2011/83/ЄС від 25 жовтня 2011 року, Директиви 2013/11/ЄС від 21 травня 2013 року та Директиви 2000/31/ЄС від 8 червня 2000 року.

Враховуючи зазначене, члени Комітету вважають, що під час підготовки Законопроекту до другого читання є необхідність у застосуванні положення частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України в частині узгодження положень Законопроекту з відповідними директивами, зокрема щодо визначення критеріїв відповідності цифрового контенту та/або цифрової послуги умовам договору, засобів захисту у разі невідповідності цифрового контенту та/або цифрової послуги, уточнення прав споживачів щодо небажаного, інерційного постачання цифрового контенту або надання послуг, доступу споживачів до процедур альтернативного вирішення спорів, забезпечення доступності позасудових механізмів вирішення спорів між надавачем послуг інформаційного суспільства та отримувачем таких послуг.

У зв'язку із зазначеним та обговоривши законопроект, відповідно до статей 93, 111, 114, 116 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного одинадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону про внесення змін до Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» (реєстр. № 11041 від 26 лютого 2024 року), поданий Кабінетом Міністрів України, і за результатами розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

2. Звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити на пленарному засіданні під час розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про цифровий контент та цифрові послуги» (реєстр. № 11041 від 26 лютого 2024 року) відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті Законопроекту, інших структурних частин Законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання Законопроекту.

3. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити заступника голови Комітету Калаура Івана Романовича.

Голова Комітету

Д. В. МАСЛОВ

