



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

---

### В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення зміни до пункту 10<sup>2</sup> розділу XIII "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про виконавче провадження" щодо виконання рішень про стягнення з фізичної особи заборгованості за житлово-комунальні послуги у період дії воєнного стану (реєстр. № 7531 від 07 липня 2022 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 07 липня 2022 року Комітет з питань правової політики повторно розглянув на своєму засіданні 13 липня 2022 року (протокол № 95) проект Закону про внесення зміни до пункту 10<sup>2</sup> розділу XIII "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про виконавче провадження" щодо виконання рішень про стягнення з фізичної особи заборгованості за житлово-комунальні послуги у період дії воєнного стану (реєстр. № 7531 від 07 липня 2022 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Костіним А.Є. та іншими народними депутатами України.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою забезпечення захисту конституційних прав і свобод людини та громадянина в умовах воєнного стану.

Для досягнення мети пропонується внесення зміни до пункту 10<sup>2</sup> розділу XIII "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про виконавче провадження", згідно якої зупиняється у період дії воєнного стану вчинення виконавчих дій у виконавчих провадженнях з виконання рішень про стягнення з фізичної особи заборгованості за житлово-комунальні послуги.

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є демократична, соціальна, правова держава (стаття 1), права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави; держава відповідає перед людиною за свою діяльність; утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави (частина друга статті 3), органи державної влади, у тому числі й Верховна Рада України як єдиний орган законодавчої влади в

Україні, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 6, частина друга статті 19, стаття 75).

Так, порядок виконання судових рішень визначається виключно законами України, а Верховна Рада України – це єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, пункт 14 частини першої статті 92, частина друга статті 129<sup>1</sup> Конституції України).

Разом з тим, відповідно до статті 64 Конституції України, конституційні права і свободи людини і громадянина не можуть бути обмежені, крім випадків, передбачених Конституцією України; в умовах воєнного або надзвичайного стану можуть встановлюватися окремі обмеження прав і свобод із зазначенням строку дії цих обмежень; не можуть бути обмежені права і свободи, передбачені статтями 24, 25, 27, 28, 29, 40, 47, 51, 52, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63 цієї Конституції.

Згідно частин першої і другої статті 20 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», правовий статус та обмеження прав і свобод громадян та прав і законних інтересів юридичних осіб в умовах воєнного стану визначаються відповідно до Конституції України та цього Закону. В умовах воєнного стану не можуть бути обмежені права і свободи людини і громадянина, передбачені частиною другою статті 64 Конституції України.

Порядок примусового виконання судових рішень і рішень інших органів (посадових осіб) визначається Законом України «Про виконавче провадження».

Таким чином, члени Комітету вважають, що Законопроект заслуговує на увагу та підтримку з метою забезпечення захисту конституційних прав і свобод людини та громадянина в умовах воєнного стану.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, не маючи заперечень щодо суті запропонованої новели, звертає увагу, що положення, згідно з яким тимчасово, на період до припинення або скасування воєнного стану на території України забороняється примусове виконання рішень про стягнення з фізичної особи заборгованості за житлово-комунальні послуги, вже передбачено прийнятим 12 травня 2022 року Верховною Радою України Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності приватних виконавців та примусового виконання судових рішень, рішень інших органів (посадових осіб) у період дії воєнного стану» (реєстр. № 7317 від 26 квітня 2022 року) (новий абзац 15 пункту 10<sup>2</sup> розділу XIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону). Вказаний Закон 27 травня 2022 року Президентом України повернуто до Верховної Ради України для повторного розгляду з відповідними Пропозиціями Президента України, в яких вказане положення виключається із Закону. З огляду на це, поданий Законопроект юридично коректніше розглянути після визначення юридичної долі Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності приватних виконавців та примусового виконання судових рішень, рішень інших органів (посадових осіб) у період дії воєнного стану», оскільки у разі, якщо Верховна Рада України не підтримає Пропозиції Президента України, у

прийнятті вказаного проекту не буде необхідності.

У зв'язку з необхідністю техніко-юридичного доопрацювання Законопроекту, члени Комітету вважають за доцільне переглянути свій попередній висновок від 08 липня 2022 року (протокол № 94) та пропонують текст Законопроекту викласти у наступній редакції:

## "ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення зміни до пункту 10<sup>2</sup> розділу XIII "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про виконавче провадження" щодо виконання рішень про стягнення з фізичної особи заборгованості за житлово-комунальні послуги у період дії воєнного стану

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

1. Абзац дванадцятий пункту 10<sup>2</sup> розділу XIII "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про виконавче провадження" (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 30, ст. 542; із змінами, внесеними Законом України від 15 березня 2022 року № 2129-ІХ та Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності приватних виконавців та примусового виконання судових рішень, рішень інших органів (посадових осіб) у період дії воєнного стану») викласти в такій редакції:

"Зупиняється у період дії воєнного стану вчинення виконавчих дій у виконавчих провадженнях з виконання рішень, боржниками за якими є підприємства оборонно-промислового комплексу, визначені в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, органи військового управління, з'єднання, військові частини, вищі військові навчальні заклади, військові навчальні підрозділи закладів вищої освіти, установи та організації, які входять до складу Збройних Сил України (крім рішень про стягнення заробітної плати, грошового забезпечення військовослужбовців), рішень про стягнення з фізичної особи заборгованості за житлово-комунальні послуги".

2. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, але не раніше дня набрання чинності Законом України "Про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності приватних виконавців та примусового виконання судових рішень, рішень інших органів (посадових осіб) у період дії воєнного стану".

На підставі викладеного вище, відповідно до частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Переглянути висновок Комітету від 08 липня 2022 року (протокол № 94) і рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону про внесення зміни до пункту 10<sup>2</sup> розділу XIII "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про виконавче провадження" щодо виконання рішень про

стягнення з фізичної особи заборгованості за житлово-комунальні послуги у період дії воєнного стану (реєстр. № 7531 від 07 липня 2022 року), поданий народним депутатом України Костіним А.Є. та іншими народними депутатами України, та за результатами розгляду його у першому читанні прийняти за основу і в цілому в редакції Комітету, а також у разі його прийняття як Закону доручити Комітету разом з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України здійснити редакційне та техніко-юридичне доопрацювання його тексту.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити голову Комітету Костіна Андрія Євгеновича.

Голова Комітету

А.Є. КОСТІН



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костін Андрій Євгенович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000053E22E0027179400  
Дійсний до: 28.04.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-26/03-2022/114343 від 14.07.2022



961682