



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів
щодо розвитку системи пробації, збільшення альтернатив позбавленню
волі та створення умов для зниження рецидивної злочинності
(реєстр. № 5359 від 12 квітня 2021 року)**

За дорученням Голови Верховної Ради України від 13 квітня 2021 року Комітет Верховної Ради України з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 17 листопада 2021 року (протокол № 75) проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо розвитку системи пробації, збільшення альтернатив позбавленню волі та створення умов для зниження рецидивної злочинності (реєстр. № 5359 від 12 квітня 2021 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблено з метою індивідуалізувати систему покарань та розширити перелік видів покарань, альтернативних позбавленню волі, що сприятиме зменшенню кількості осіб у місцях несвободи, забезпечить виправлення правопорушників без ізоляції від суспільства та заощадить відповідні бюджетні кошти, а також впровадити систему оцінки ризиків вчинення особою повторного злочину та ризиків порушення обов'язків у межах запобіжного заходу або умовно-дострокового звільнення, яка ґрунтується на використанні машинного навчання та алгоритмів автоматизованих висновків (прогнозів), заснованих на результатах обробки великих структурованих масивів даних.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України «Про попереднє ув'язнення», а також до

деяких інших законів України, якими: 1) запровадити нову систему класифікації та розподілу засуджених на підставі оцінки ризиків та потреб засуджених; 2) переглянути повноваження уповноваженого органу з питань пробації задля забезпечення здійснення ним нагляду за особами, звільненими умовно-достроково від відбування покарання у виді пробаційного нагляду, позбавлення волі; 3) встановити порядок виконання покарання у виді пробаційного нагляду; 4) удосконалити порядок виконання покарання у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, штрафу, громадських і виправних робіт; 5) визначити особливості соціально-виховної роботи із засудженими до позбавлення волі; 6) змінити порядок дострокового звільнення від відбування покарання та заміни невідбутої частини покарання більш м'яким; 7) запровадити створення приватних слідчих ізоляторів та можливості надання особам, взятим під варту, платних послуг із забезпечення поліпшених побутових умов та харчування; 8) удосконалити порядок надання побачень особам, взятим під варту, листування та телефонних дзвінків таких осіб, порядок надсилання ними скарг, заяв і листів та доступу до мережі Інтернет; 9) уточнити підстави для застосування пробації тощо.

Головне науково-експертне управління у своєму висновку до проекту Закону зазначає про наявність «низки термінів, зміст яких є неповним, оціночним, характеризується нечіткістю та неоднозначністю, що може ускладнити їх застосування», що порушує принцип правової визначеності.

Інститут законодавства Верховної Ради України за результатами розгляду Законопроекту висловив ряд зауважень та дійшов висновку, що деякі положення потребують доопрацювання.

Комітет з питань бюджету за підсумками розгляду законопроекту ухвалив висновок, що законопроект є таким, що має вплив на показники державного бюджету (призведе до збільшення видатків починаючи з 2022 року). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу ухвалив висновок, що за метою законопроект не суперечить Угоді про асоціацію, проте порушує принцип недискримінації та потребує суттєвого доопрацювання з метою недопущення порушення принципу правової визначеності.

Верховний Суд вважає за доцільне законопроект відхилити.

Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини законопроект не підтримується.

Обговоривши Законопроект, відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань правової політики вирішив рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо розвитку системи пробації, збільшення альтернатив позбавленню волі та створення умов для зниження рецидивної злочинності (реєстр. № 5359 від 12 квітня 2021 року), поданий Кабінетом Міністрів України.

Голова Комітету

А.Є. КОСТІН



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костін Андрій Євгенович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000053E22E0027179400
Дійсний до: 28.04.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-26/03-2021/358413 від 19.11.2021



714937