



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до прикінцевих положень Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо тимчасового обмеження здійснення перевірок найменших суб'єктів господарювання Державною фіскальною службою України (реєстр. № 8354 від 15 травня 2018 року)

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя на своєму засіданні 17 січня 2019 року (протокол № 76) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до прикінцевих положень Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо тимчасового обмеження здійснення перевірок найменших суб'єктів господарювання Державною фіскальною службою України (реєстр. № 8354 від 15 травня 2018 року), поданий народними депутатами України Шпенюком Д.Ю. та Вілкулом О.Ю. (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою тимчасового обмеження підстав здійснення перевірок Державною фіскальною службою України підприємств, установ та організацій, фізичних осіб - підприємців з обсягом доходу до 20 млн. гривень за попередній календарний рік, що допоможе створенню сприятливого середовища для провадження господарської діяльності найменшими суб'єктами господарювання, які є найбільш вразливими до економічної кризи в країні та пришвидшенню впровадження реформування системи державного нагляду (контролю).

Законопроектом пропонується установити, що до 01 липня 2020 року перевірки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб - підприємців з обсягом доходу до 20 мільйонів гривень за попередній календарний рік Державною фіскальною службою України та її територіальними органами здійснюватимуться виключно з дозволу Кабінету Міністрів України, за заявою суб'єкта господарювання щодо його перевірки, згідно з рішенням суду або з вимогами Кримінального процесуального кодексу України.

При цьому зазначене обмеження не поширюється на перевірки

суб'єктів господарювання, що ввозять на митну територію України та/або виробляють та/або реалізують підакцизні товари, на перевірки дотримання норм законодавства з питань наявності ліцензій, повноти нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб, єдиного соціального внеску, відшкодування податку на додану вартість та на перевірки з питань дотримання порядку застосування реєстраторів розрахункових операцій.

Враховуючи викладене вище, пропонується зобов'язати Кабінет Міністрів України до 01 липня 2020 року завершити реформування системи державного нагляду (контролю) та впровадження ризик-орієнтовного підходу до здійснення заходів державного нагляду (контролю) у всіх сферах господарської діяльності.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади, який, зокрема, забезпечує проведення фінансової, цінової, інвестиційної та податкової політики, забезпечує рівні умови розвитку всіх форм власності (частина перша статті 113, пункти 3, 5 статті 116 Конституції України).

Кожен зобов'язаний сплачувати податки і збори в порядку і розмірах, встановлених законом (частина перша статті 67 Конституції України).

Відповідно до пункту 1 частини другої статті 92 Конституції України виключно законами України встановлюються Державний бюджет України і бюджетна система України; система оподаткування, податки і збори; засади створення і функціонування фінансового, грошового, кредитного та інвестиційного ринків.

Згідно із пунктами 8, 12 частини першої статті 92 Конституції України правові засади і гарантії підприємництва, організація і діяльність органів виконавчої влади визначаються виключно законами України.

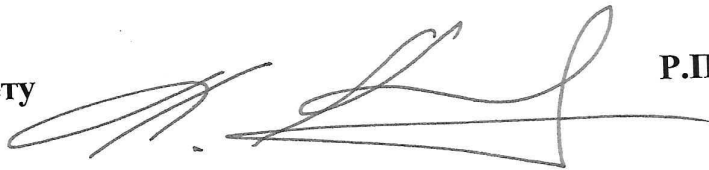
У рішенні Конституційного Суду України від 24 березня 2005 року № 2-рп/2005 визначено, що встановлення системи оподаткування, податків і зборів, їх розмірів та порядку сплати є виключною прерогативою закону. При унормуванні цих суспільних відносин держава має право визначати механізми, які забезпечують платником належну сплату податків і зборів (абзац четвертий підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини). Ця правова позиція також підтверджена у рішенні Конституційного Суду України від

12 червня 2012 року № 13-рп/2012 (абзац четвертий підпункту 3.4 пункту 3 мотивувальної частини).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих Законопроектом змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Основного Закону України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до прикінцевих положень Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо тимчасового обмеження здійснення перевірок найменших суб'єктів господарювання Державною фіскальною службою України (реєстр. № 8354 від 15 травня 2018 року), поданий народними депутатами України Шпенюком Д.Ю. та Вілкулом О.Ю., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ