



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Постанови про вжиття заходів щодо утворення Міністерства промислової політики та інвестицій України (реєстр. № 8220 від 3 квітня 2018 року)

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя на своєму засіданні 17 січня 2019 року (протокол № 76) розглянув на відповідність Конституції України проект Постанови про вжиття заходів щодо утворення Міністерства промислової політики та інвестицій України (реєстр. № 8220 від 3 квітня 2018 року), поданий народними депутатами України Бондарем В.В. та Остапчуком В.М.

Згідно з пояснювальною запискою, метою прийняття проекту Постанови є напрацювання у ході його розгляду та доведення до Кабінету Міністрів України у разі прийняття консолідованої позиції Верховної Ради України щодо необхідності функціонування у системі центральних органів виконавчої влади Міністерства промислової політики та інвестицій України, як головного органу, котрий забезпечує формування та реалізації державної промислової політики та політики щодо інвестиційної діяльності у галузях промисловості України.

Проект Постанови містить положення рекомендаційного характеру для Кабінету Міністрів України щодо необхідності утворення Міністерства промислової політики та інвестицій України з визначенням, у загальних рисах, сфери його відповідальності, як центрального органу виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.

Вирішуючи питання про відповідність проекту Постанови положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

В Основному Законі України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи законодавчої, виконавчої та

судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (стаття 6 Основного Закону України).

У Рішенні Конституційного Суду України від 24 червня 1999 року № 6-рп/99 зазначено, що метою функціонального поділу державної влади на законодавчу, виконавчу та судову є розмежування повноважень між різними органами державної влади та недопущення привласнення повноти державної влади однією з гілок влади (абзац перший пункту 2 мотивувальної частини).

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з Конституцією України держава забезпечує соціальну спрямованість економіки (частина четверта статті 13), що є основою для реалізації соціальних прав громадян, зокрема на соціальний захист та достатній життєвий рівень.

Кабінет Міністрів України згідно з частиною першою статті 113, пунктами 1, 2, 9, 9², 10 частини першої статті 116 Конституції України є вищим органом у системі органів виконавчої влади, що забезпечує здійснення внутрішньої політики, виконання Конституції і законів України, актів Президента України; вживає заходів щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина; спрямовує і координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади; призначає на посади та звільняє з посад за поданням Прем'єр-міністра України керівників центральних органів виконавчої влади, які не входять до складу Кабінету Міністрів України; здійснює інші повноваження, визначені Конституцією та законами України. Крім того, відповідно до частини другої статті 120 Конституції України, частини другої статті 4 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією та законами України.

Відповідно до пункту 9¹ статті 116 Конституції України, Кабінет Міністрів України утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади.

Кабінет Міністрів України у своїй діяльності керується цією Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України (частина третя статті 113 Конституції України).

Частиною першою статті 85 Конституції України визначено перелік повноважень Верховної Ради України, частиною другою цієї ж статті передбачено, що парламент здійснює також інші повноваження, які відповідно до Конституції України віднесені до його відання.

Згідно зі статтею 91 Конституції України Верховна Рада України приймає закони, постанови та інші акти.

Відповідно до статті 46, частини другої статті 138 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» рішеннями Верховної Ради є акти Верховної Ради, а також процедурні та інші рішення, які заносяться до протоколу пленарних засідань Верховної Ради. Актами Верховної Ради є закони, постанови, резолюції, декларації, звернення, заяви. Постанови Верховної Ради приймаються з конкретних питань з метою здійснення її установчої, організаційної, контрольної та інших функцій.

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні (стаття 75 Конституції України), проект Постанови узгоджується з нормами Основного Закону України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Постанови про вжиття заходів щодо утворення Міністерства промислової політики та інвестицій України (реєстр. № 8220 від 3 квітня 2018 року), поданий народними депутатами України Бондарем В.В. та Остапчуком В.М, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ