



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про заходи щодо впорядкування використання прапорів та інших державних символів іноземних держав на території України
(реєстр. № 8212 від 30 березня 2018 року)

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя на своєму засіданні 17 січня 2019 року (протокол № 76) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про заходи щодо впорядкування використання прапорів та інших державних символів іноземних держав на території України (реєстр. № 8212 від 30 березня 2018 року), поданий народним депутатом України Балогою В.І.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою захисту інтересів України, її суверенітету та територіальної цілісності, забезпечення виконання підписаних та ратифікованих Україною міжнародних договорів, громадського порядку, інтересів громадян України, в тому числі представників національних меншин, які проживають на території України, а також забезпечення правової визначеності у використанні державних символів іноземних держав на території України.

Законопроектом визначено необхідну термінологію, правила використання державних символів іноземних держав в Україні, відповідальних осіб за недотримання вимог закону в цих правовідносинах. Крім того, Кримінальний кодекс України пропонується доповнити статтею 338¹, якою передбачити відповідальність за порушення порядку використання державних символів іноземних держав.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства України (частина перша статті 9 Основного Закону України).

Віденська конвенція про дипломатичні зносини 1961 року визначає, що дипломатичному представництву і його главі належить право користуватися прапором і емблемою акредитуючої держави на приміщеннях представництва, включаючи резиденцію глави представництва, а також на його засобах пересування (стаття 20).

Порядок використання прапорів та інших державних символів іноземних держав підчас прийому в Україні глав іноземних держав, глав парламентів, глав урядів, міністрів закордонних справ, інших високих посадових осіб, представників іноземних держав визначено Положенням про Державний Протокол та Церемоніал України, що затверджене Указом Президента України від 22 серпня 2002 року № 746/2002.

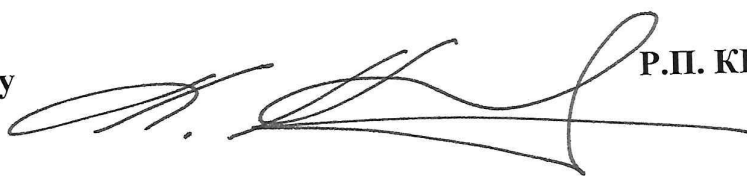
Виключно законами України визначаються, зокрема, права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод; засади зовнішніх зносин; організація і діяльність органів виконавчої влади; засади місцевого самоврядування; діяння, які є злочинами, та відповідальність за них (пункти 1, 9, 12, 15, 22 частини першої статті 92 Конституції України), також виключно законами України встановлюється порядок використання і захисту державних символів (пункт 4 частини другої статті 92 Конституції України).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих Законопроектом змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Основного Закону України.

Разом з тим, в межах предметів відання, члени Комітету зазначають, що в умовах відсутності законодавчого акту, прийнятого не менш як двома третинами від конституційного складу Верховної Ради України, який має, зокрема, встановити порядок використання державних символів України (частина шоста статті 20 Конституції України), прийняття законопроекту щодо впорядкування використання прапорів та інших державних символів іноземних держав на території України виглядає передчасним.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про заходи щодо впорядкування використання прапорів та інших державних символів іноземних держав на території України (реєстр. № 8212 від 30 березня 2018 року), поданий народним депутатом України Балогою В.І., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ