



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання податкової відповідальності громадян (реєстр. № 8109 від 12 березня 2018 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 17 січня 2019 року (протокол № 76) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання податкової відповідальності громадян (реєстр. № 8109 від 12 березня 2018 року), поданий народними депутатами України Продан О.П. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту, він розроблений з метою «забезпечення умов для легалізації оплати праці, підвищення податкової грамотності працівників, необхідністю збільшення надходжень коштів єдиного соціального внеску (далі – ЄСВ) у відповідні фонди соціального страхування, а також задоволення потреб місцевого та державного бюджетів України. Важливою підставою для прийняття цього законопроекту є забезпечення умов для створення робочих місць в Україні».

Для досягнення мети суб'єктом законодавчої ініціативи пропонується внести зміни до Податкового кодексу України та Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» в частині адміністрування податку на доходи фізичних осіб (далі – ПДФО) та ЄСВ і передбачити обов'язок платника податків самостійно сплачувати такі зобов'язання.

Розглядаючи даний проект, Комітет з питань правової політики та правосуддя виходить з такого.

В Основному Законі України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), у якій визнається і діє принцип верховенства права, Конституція України має найвищу юридичну силу, закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина перша та друга статті 8), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 19), держава забезпечує соціальну спрямованість економіки (частина четверта статті 13), проведення податкової політики забезпечує Кабінет Міністрів України (пункт 3 статті 116).

За Конституцією України система оподаткування, податки і збори встановлюються виключно законами України (пункт 1 частини другої статті 92), кожен зобов'язаний сплачувати податки і збори в порядку і розмірах, встановлених законом (частина перша статті 67), усі громадяни щорічно подають до податкових інспекцій за місцем проживання декларації про свій майновий стан та доходи за минулий рік у порядку, встановленому законом (частина друга статті 67).

Закріплений у Основному Законі України обов'язок по сплаті податків і зборів, деталізується податковим законодавством. Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час адміністрування податків, а також відповідальність за порушення податкового законодавства (абзац перший пункту 1.1 статті 1 Кодексу).

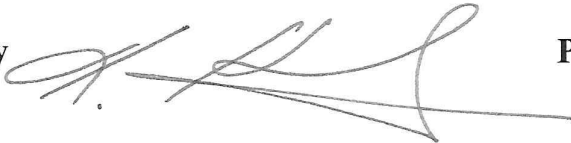
При цьому, відповідно до частини 7.3 статті 7 Кодексу будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною у Рішенні № 2-рп/2005 від 24 березня 2005 року, встановлення системи оподаткування, податків і зборів, їх розмірів та порядку сплати є виключною прерогативою закону. При унормуванні цих суспільних відносин держава має право визначати механізми, які забезпечують платником належну сплату податків і зборів (абзац четвертий підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини). Цю правову позицію Конституційний Суд України також підтвердив у Рішенні від 12 червня 2012 року № 13-рп/2012 (абзац четвертий підпункту 3.4 пункту 3 мотивувальної частини).

Зважаючи на викладене, а також те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесений Законопроект та запропоновані ним зміни узгоджуються з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання податкової відповідальності громадян (реєстр. № 8109 від 12 березня 2018 року), поданий народними депутатами України Продан О.П. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**