



**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**  
**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ**

---

**В И С Н О В О К**

**щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законів  
щодо посилення енергетичної незалежності України  
(реєстр. № 8631 від 20 липня 2018 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 17 січня 2019 року (протокол № 76) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законів щодо посилення енергетичної незалежності України (реєстр. № 8631 від 20 липня 2018 року), поданий народними депутатами України Сироїд О.І., Семенухою Р.С. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблено з метою «посилення енергетичної незалежності України шляхом заборони приватизації деяких підприємств або державних часток акцій в таких підприємствах, а також недопущення спроби легалізації спорудженням газогону «Північний Потік-2»».

Для досягнення цієї мети Законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про засади внутрішньої та зовнішньої політики», «Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації». Зміни, зокрема, стосуються:

1) включення до переліку підприємств, які не можуть бути приватизовані, окремих підприємств критичної інфраструктури;

2) заборони Кабінету Міністрів України вступати в будь-які переговори щодо надання Україні гарантій транзиту природного газу у зв'язку із реалізацією проекту «Північний Потік-2»;

3) протидії будівництву газопроводу «Північний Потік – 2», інших газопроводів для постачання природного газу з Російської Федерації в країни Євросоюзу в обхід України та будь-яким спробам легалізації будівництва таких газопроводів визначається пріоритетом державної політики;

4) доручення Кабінету Міністрів України розробки моделі управління газотранспортною системою, завдяки якій Україна може створити альтернативу проектам на зразок «Північний Потік - 2».

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України – Основного Закону, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є суверенна і незалежна, демократична, соціальна, правова держава (стаття 1). Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6). Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Згідно Конституції України, затвердження переліку об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації належить до повноважень Верховної Ради України (пункт 36 частини першої статті 85).

Виключно законами України визначається правовий режим власності (пункт 7 частини першої статті 92 Конституції України).

Конституційний Суд України у Рішенні від 13 грудня 2000 року № 14-рп/2000 зазначив, що одним із способів зміни форми власності є приватизація, в процесі якої відбувається відчуження на користь фізичних або юридичних осіб майна, що є державною чи комунальною власністю (абзац другий пункту 3 мотивувальної частини).

Водночас, відповідно до статті 1 Протоколу № 1 до Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, що набрала чинності для України з 11 вересня 1997 року та є складовою її правової системи відповідно до вимог статті 9 Конституції України «держава не обмежена в праві вводити в дію такі закони, які вона вважає за необхідне, щоб здійснити контроль за користуванням майном відповідно до загальних інтересів...».

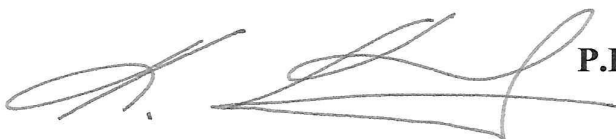
Разом з тим, Європейський суд з прав людини неодноразово вказував на необхідність дотримання справедливої рівноваги між інтересами суспільства та необхідністю дотримання фундаментальних прав окремої людини (рішення у справах «Спорронг і Льоннрот проти Швеції» від 23 вересня 1982 року п. 69, «Федоренко проти України» від 1 червня 2006 року п. 28).

Згідно з Основним Законом України визначення засад внутрішньої і зовнішньої політики належить до повноважень Верховної Ради України (пункт 5 частини першої статті 85).

З огляду на зазначене, а також враховуючи те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих Законопроектом змін узгоджується з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законів щодо посилення енергетичної незалежності України (реєстр. № 8631 від 20 липня 2018 року), поданий народними депутатами України Сироїд О.І., Семенухою Р.С. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ