



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про мобілізаційну підготовку та мобілізацію
(реєстр. № 6564 від 8 червня 2017 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 17 січня 2019 року (протокол № 76) на відповідність Конституції України проект Закону про мобілізаційну підготовку та мобілізацію (реєстр. № 6564 від 8 червня 2017 року) (далі – Законопроект), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є удосконалення законодавства у сфері мобілізаційної підготовки та мобілізації України з урахуванням досвіду проведення часткової мобілізації в Україні.

Законопроект розроблено для забезпечення виконання пункту 3.4 Стратегічного оборонного бюлетеня, введеного в дію Указом Президента України від 6 червня 2016 року № 240/2016, щодо юридичного забезпечення імплементації оборонної реформи у сфері мобілізаційної підготовки та мобілізації.

Прийняття вказаного Законопроекту забезпечить проведення заходів оборонної реформи у сфері мобілізаційної підготовки та мобілізації.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з наступного.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У своєму Рішенні від 08 липня 2016 року № 5-рп/2016 Конституційний Суд України зазначив, що Україна відповідно до статей 1, 6 Основного Закону України є демократичною, правовою державою, в якій державна влада

здійснюється на засадах її функціонального поділу та балансу між законодавчою, виконавчою та судовою гілками влади завдяки системі стримувань і противаг для досягнення цілей і завдань, передбачених Конституцією України. Метою функціонального поділу державної влади на законодавчу, виконавчу та судову є, зокрема, розмежування повноважень між різними органами державної влади, що означає самостійне виконання кожним із них своїх функцій та здійснення повноважень відповідно до Конституції та законів України (підпункт 2.1 пункту 2 мотивувальної частини).

Як зауважив Конституційний Суд України у Рішенні від 25 лютого 2009 року № 5-рп/2009 національна безпека є важливою сферою діяльності держави, ефективність якої потребує координації та узгодженості дій органів влади (абзац другий підпункту 2.1 пункту 2 мотивувальної частини).

Як встановлено частиною другою статті 17 Основного Закону України, оборона України, захист її суверенітету, територіальної цілісності і недоторканності покладаються на Збройні Сили України. Відповідно до статті 65 Конституції України захист Вітчизни, її незалежності є обов'язком громадян України; громадяни відбувають військову службу відповідно до закону.

За Конституцією України основи національної безпеки, організації Збройних Сил України, правовий режим державного кордону визначаються виключно законами України (пункти 17, 18 частини першої статті 92).

Верховна Рада України виключно законами України визначає правовий режим воєнного і надзвичайного стану (пункт 19 частини першої статті 92 Конституції України); затверджує протягом двох днів з моменту звернення Президента України указів про введення воєнного чи надзвичайного стану в Україні або в окремих її місцевостях, про загальну або часткову мобілізацію (пункт 31 частини першої статті 85 Конституції України).

Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади (стаття 113 Конституції України).

Кабінет Міністрів України вживає заходів щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина; здійснює заходи щодо забезпечення обороноздатності і національної безпеки України, громадського порядку, боротьби зі злочинністю; спрямовує і координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади; (пункти 2, 7, 9 частини першої статті 116 Конституції України).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про мобілізаційну підготовку та мобілізацію (реєстр. № 6564 від 8 червня 2017 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ