



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо удосконалення порядку підтвердження громадянства
України та встановлення фактів, що мають юридичне значення
(реєстр. № 7211 від 19 жовтня 2017 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 17 січня 2019 року (протокол № 76) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку підтвердження громадянства України та встановлення фактів, що мають юридичне значення (реєстр. № 7211 від 19 жовтня 2017 року), поданий народними депутатами України Мірошниченком Ю.Р. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект розроблено з метою удосконалення порядку підтвердження громадянства України та встановлення фактів, що мають юридичне значення, відносно осіб, які примусово тримаються в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах, що дозволить забезпечити захист прав та законних інтересів засуджених та суспільства в цілому.

Для досягнення зазначеної мети передбачається внести відповідні зміни до Закону України «Про громадянство України» та Цивільного процесуального кодексу України, спрямовані на удосконалення нормативного регулювання та спрощення практики набуття громадянства особами, які перебували в умовах ізоляції у відповідні періоди часу та не мають через це можливості ефективно захистити власні права.

Прийняття вказаного Законопроекту, за твердженням авторів, сприятиме спрощенню порядку набуття громадянства України особами, які тримаються в установі виконання покарань або слідчому ізоляторі, а також створення додаткових гарантій захисту їх права на встановлення фактів, що мають юридичне значення. У результаті буде забезпечена можливість своєчасного отримання документів такими особами, що створить необхідні передумови для їх успішної адаптації до життя в суспільстві після звільнення. Усе це сприятиме

забезпеченню безпеки суспільства та держави, а також зменшенню вірогідності вчинення рецидивних злочинів.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з наступного.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8), права і свободи людини і громадянина захищаються судом (стаття 55), правосуддя в Україні здійснюють виключно суди, юрисдикція яких поширюється на будь-який юридичний спір та будь-яке кримінальне обвинувачення, у передбачених законом випадках суди розглядають також інші справи (стаття 124). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 4 Конституції України в Україні існує єдине громадянство. Підстави набуття і припинення громадянства України визначаються законом.

Статтею 1 Закону України «Про громадянство України» передбачено, що громадянство - це правовий зв'язок між фізичною особою та державою, який знаходить свій вияв у взаємних правах та обов'язках.

Європейською конвенцією про громадянство (абзац четвертий преамбули) передбачено, що у питаннях, які стосуються громадянства, мають враховуватися законні інтереси як держав, так і окремих осіб.

В Загальній декларації прав людини (частина друга статті 29) зазначено, що при здійсненні своїх прав і свобод кожна людина повинна зазнавати тільки таких обмежень, які встановлені законом виключно з метою забезпечення належного визнання і поваги прав і свобод інших та забезпечення справедливих вимог моралі, громадського порядку і загального добробуту в демократичному суспільстві.

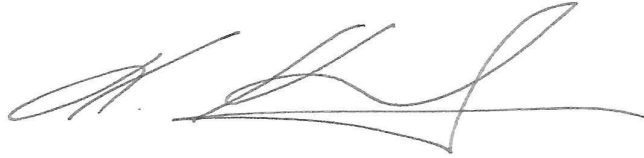
Виключно законами України визначаються права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод; основні обов'язки громадянина; громадянство, правосуб'єктність громадян, судочинство (пункти 1, 2, 14 частини першої статті 92 Конституції України).

У своєму Рішенні від 12 лютого 2002 року № 3-рп/2002 Конституційний Суд України зазначив, що Конституція України як головне джерело національної правової системи є також базою поточного законодавства. Вона надає можливість урегулювання певних суспільних відносин на рівні законів, які конкретизують закріплені в Основному Законі положення (абзац перший підпункту 3.1 пункту 3 мотивувальної частини).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку підтвердження громадянства України та встановлення фактів, що мають юридичне значення (реєстр. № 7211 від 19 жовтня 2017 року), поданий народними депутатами України Мірошніченком Ю.Р. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name R.P. Knyazevych.

Р.П. КНЯЗЕВИЧ