



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законів України
щодо участі Збройних Сил України в боротьбі з тероризмом
(реєстр. № 8345 від 11 травня 2018 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 17 січня 2019 року (протокол № 76) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо участі Збройних Сил України в боротьбі з тероризмом (реєстр. № 8345 від 11 травня 2018 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є вдосконалення законодавства з питань участі Збройних Сил України в боротьбі з тероризмом в частині, що стосується розширення поняття антитерористичної операції, ролі і місця в ній Збройних Сил України, визначення суб'єктом боротьби з тероризмом Збройних Сил України, визначення їхніх функцій і повноважень, запровадження спеціального порядку в районі проведення антитерористичної операції та надання переліку його основних заходів.

Законопроект розроблено відповідно до рішення Глави Адміністрації Президента України від 26.05.2017 № 02–01/920 та Секретаря РНБОУ від 22.05.2017 № 847/21–04/2–17.

Для досягнення зазначеної мети пропонується внести відповідні зміни до законів України «Про Збройні Сили України» та «Про боротьбу з тероризмом».

Прийняття вказаного Законопроекту дозволить вдосконалити законодавство з питань застосування Збройних Сил України в боротьбі з тероризмом.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з наступного.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У своєму Рішенні від 25 лютого 2009 року № 5-рп/2009 Конституційний Суд України зазначив, що національна безпека є важливою сферою діяльності держави, ефективність якої потребує координації та узгодженості дій органів влади (абзац другий підпункту 2.1 пункту 2 мотивувальної частини).

Як встановлено частинами другою, третьою та четвертою статті 17 Основного Закону України, оборона України, захист її суверенітету, територіальної цілісності і недоторканності покладаються на Збройні Сили України; забезпечення державної безпеки і захист державного кордону України покладаються на відповідні військові формування та правоохоронні органи держави, організація і порядок діяльності яких визначаються законом; Збройні Сили України та інші військові формування ніким не можуть бути використані для обмеження прав і свобод громадян або з метою повалення конституційного ладу, усунення органів влади чи перешкоджання їх діяльності.

Відповідно до статті 65 Конституції України захист Вітчизни, незалежності та територіальної цілісності України є обов'язком громадян України.

За Конституцією України основи національної безпеки, організації Збройних Сил України, правовий режим державного кордону визначаються виключно законами України (пункти 17, 18 частини першої статті 92).

Верховна Рада України виключно законами України визначає правовий режим воєнного і надзвичайного стану (пункт 19 частини першої статті 92 Конституції України); затверджує загальну структуру, чисельність, визначення функцій Служби безпеки України, Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також Міністерства внутрішніх справ України (пункт 22 частини першої статті 85 Конституції України).

Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади (стаття 113 Конституції України).

Кабінет Міністрів України вживає заходів щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина; здійснює заходи щодо забезпечення обороноздатності і національної безпеки України, громадського порядку, боротьби зі злочинністю; спрямовує і координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади; (пункти 2, 7, 9 частини першої статті 116 Конституції України).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зазначило, що законопроект може бути прийнятий за основу з наступним урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо участі Збройних Сил України в боротьбі з тероризмом (реєстр. № 8345 від 11 травня 2018 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ