



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

### В И С Н О В О К

#### щодо проекту Закону про відновлення довіри споживачів кредитних послуг – фізичних осіб до банківської системи України (реєстр. № 6721 від 13 липня 2017 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 28 лютого 2018 року (протокол № 67) на відповідність Конституції України проект Закону про відновлення довіри споживачів кредитних послуг – фізичних осіб до банківської системи України (реєстр. № 6721 від 13 липня 2017 року), поданий народним депутатом України Головком М.Й. (далі – Законопроект).

Згідно з пояснлюальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою відновлення Конституційної справедливості та довіри до банківської системи – фізичних осіб – споживачів кредитних послуг, вжиття оперативних заходів щодо мінімізації збитків громадян при виконанні своїх кредитних зобов'язань.

Для досягнення мети автором Законопроекту запропоновано встановити, що всі банки, які діють на території України, за письмовою заявою громадян України, що мають невиконані зобов'язання за кредитними договорами в іноземній валюті, зобов'язані протягом 1 місяця провести реструктуризацію зобов'язань за кредитним договором.

Законопроектом передбачається реструктуризація усіх кредитів, отриманих Позичальниками споживчих кредитів та підприємцями для придбання будь-якого майна та розширення бізнесу без обмеження суми заборгованості.

Автор Законопроекту пропонує встановити, що:  
кредит, право вимоги за яким відступлено іншій особі (якщо вона не є фінансовою установою), виконується позичальником або поручителем за ціною відступлення;

заборгованість за кредитами конвертується за офіційним курсом Національного банку України на дату укладання кредитного договору. Курсова різниця списується банками;

несплаченні (прострочені) проценти за користування кредитом та нараховані штрафні санкції підлягають списанню;

відсоткова ставка за користування кредитом після реструктуризації не передбачається;

банки зобов'язані повернути надлишково сплачені кошти, якщо в результаті перерахунку сплачених платежів за зобов'язаннями, здійсненими позичальниками протягом всього періоду користування кредитом з урахуванням сплачених процентів у національній валюті, буде встановлена переплата.

Крім того, прикінцевими положеннями Законопроекту передбачається внесення змін до Цивільного кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, законів України «Про заставу», «Про іпотеку».

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За прописом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Загальна спрямованість проекту Закону кореспондує закріпленному в частині четвертій статті 13 Конституції України обов'язку держави забезпечувати захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання.

Положення Законопроекту також узгоджуються зі змістом частини п'ятої статті 55 Основного Закону України, згідно з якою кожен має право будь-якими не забороненими законом засобами захищати свої права і свободи від порушень і противправних посягань.

Кожен має право на відшкодування за рахунок держави чи органів місцевого самоврядування матеріальної та моральної шкоди, завданої незаконними рішеннями, діями чи бездіяльністю органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових і службових осіб при здійсненні ними своїх повноважень (стаття 56 Основного Закону України).

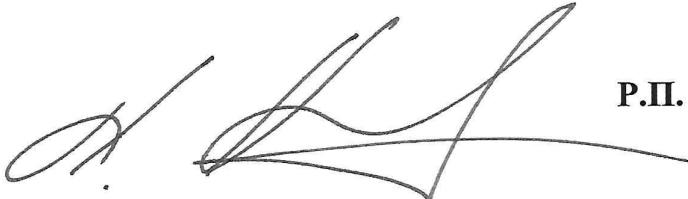
Відповідно до пунктів 7, 8 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва, а згідно з пунктом 1 частини другої статті 92 Основного Закону України виключно законами України встановлюються засади створення і функціонування фінансового, грошового, кредитного та інвестиційного ринків.

Слід зазначити, що зважаючи на негативні наслідки неплатоспроможності кредитних організацій для економіки ЄС та несприятливого впливу цієї неплатоспроможності на фінансову стійкість і довіру вкладників, прийнято Директиву 2014/59/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 15 травня 2014 року, яка встановлює рамкові положення щодо врегулювання неплатоспроможності кредитних установ та інвестиційних компаній, а також Директиву 2014/49/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16 квітня 2014 року про системи гарантування депозитів, яка встановлює правила і процедури стосовно запровадження і функціонування схем гарантування депозитів, підвищення стійкості банківської системи в цілому та захисту вкладників.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону України «Про відновлення довіри споживачів кредитних послуг – фізичних осіб до банківської системи України» (реєстр. № 6721 від 13 липня 2017 року), поданий народним депутатом України Головком М.Й., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ