



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання процесу будівництва (реєстр. № 4187 від 10 березня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 3 жовтня 2017 року (протокол № 63) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання процесу будівництва (реєстр. № 4187 від 10 березня 2016 року), поданий народним депутатом України Голубом В.В. (далі - Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою вдосконалення та підвищення ефективності державного регулювання процедури будівництва шляхом спрощення надмірно обтяжливих процедур у сфері будівництва та підвищення вимог до осіб, які розробляють містобудівну документацію, здійснюють архітектурне та інженерно-будівельне проектування, технічний нагляд, експертизи, обстеження та інжинірингову діяльність у будівництві.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кодексу цивільного захисту України, законів України «Про охорону праці», «Про основи містобудування», «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності», «Про місцеве самоврядування», «Про архітектурну діяльність», «Про фінансово-кредитні механізми і управління майном при будівництві житла та операціях з нерухомістю», «Про регулювання містобудівної діяльності».

Законопроектом також скасовується процедура реєстрації декларацій у сфері будівельної діяльності та відповідальність за будівельну діяльність без відповідної реєстрації декларації про початок виконання будівельних робіт, встановлюється декларативний принцип у будівництві, посадові особи органів державного архітектурно-будівельного контролю позбавляються права видавати обов'язкові приписи щодо зупинення підготовчих та будівельних робіт, які не відповідають вимогам законодавства, відміняється можливість скасування реєстрації декларації навіть якщо підстави для такого скасування виникли після реєстрації, натомість пропонується впровадити судовий контроль за зупиненням

підготовчих або будівельних робіт за ініціативою державного органу архітектурно-будівельного контролю.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною четвертою статті 13 Основного Закону України держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки, усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

Відповідно до частини третьої статті 42 держава захищає права споживачів, здійснює контроль за якістю і безпечністю продукції та усіх видів послуг і робіт, сприяє діяльності громадських організацій споживачів.

Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 3 лютого 2009 року № 4-рп/2009, зокрема, зазначив, що повноваження щодо нормативного регулювання державного контролю у сфері містобудування є предметом законодавчого регулювання. При цьому, орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний контроль у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує його на це та не визначає повноважень такого органу (абзац другий пункту 7 мотивувальної частини).

Верховна Рада України - єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання процесу будівництва (реєстр. № 4187 від 10 березня 2016 року), поданий народним депутатом України Голубом В.В., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ