



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону  
про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у  
сфері облаштування місць базування, реєстрації та організації безпечної  
експлуатації суден флоту рибної промисловості  
(реєстр. № 6366 від 13 квітня 2017 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 03 жовтня 2017 року (протокол №63) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у сфері облаштування місць базування, реєстрації та організації безпечної експлуатації суден флоту рибної промисловості (реєстр. № 6366 від 13 квітня 2017 року), поданий народним депутатом України Кришиним О.Ю. (далі - Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту його метою є удосконалення правових норм організації безпеки суден флоту рибної промисловості та встановлення відповідальності за їх недодержання.

Для досягнення мети автором законопроекту пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення доповнивши його статтями 118<sup>1</sup> «Порушення вимоги до облаштування місць базування суден флоту рибної промисловості та організації їх безпечної експлуатації», 118<sup>2</sup>. «Порушення реєстрації суден флоту рибної промисловості», 118<sup>3</sup> «Порушення правил експлуатації суден флоту рибної промисловості», 118<sup>4</sup> «Порушення дистанційного контролю риболовних суден».

Враховуючи запропоновані зміни викласти в новій редакції статтю 240 «Орган, який реалізує державну політику у сфері рибного господарства та рибної промисловості, охорони, використання та відтворення водних біоресурсів, регулювання рибальства, безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства».

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю; держава відповідає перед

людиною за свою діяльність; утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави (стаття 3), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6); закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Кожен має право на належні, безпечні і здорові умови праці, на заробітну плату, не нижчу від визначеної законом (частина четверта статті 43 Основного Закону України).

Кожен має право на безпечне для життя і здоров'я довкілля та на відшкодування завданої порушенням цього права шкоди (частина перша статті 50 Основного Закону України).

Юридична відповідальність особи має індивідуальний характер (частина друга статті 61 Конституції України).

Згідно з пунктом 9<sup>1</sup> статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади.

Організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України (частина друга статті 120 Конституції України).

Засади використання природних ресурсів, виключної (морської) економічної зони, континентального шельфу, освоєння космічного простору, організації та експлуатації енергосистем, транспорту і зв'язку; організація і діяльність органів виконавчої влади визначаються виключно законами України (пункти 5, 12 частини першої статті 92 Конституції України).

Також виключно законами України визначаються, зокрема, діяння, які є адміністративними правопорушеннями, та відповідальність за них (пункт 22 частини першої статті 92 Конституції України).

У своєму Рішенні від 30 травня 2001 року № 7-рп/2001 Конституційний Суд України зазначив, що за своїм змістом пункт 22 частини першої статті 92 Конституції України спрямований не на встановлення переліку видів юридичної відповідальності. Ним визначено, що виключно законами України мають врегульовуватись засади цивільно-правової відповідальності (загальні підстави, умови, форми відповідальності тощо), підстави кримінальної, адміністративної та дисциплінарної відповідальності – діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями (основні ознаки правопорушень, що утворюють їх склад), та відповідальність за них. У такий спосіб Конституція України заборонила врегульовувати зазначені питання підзаконними нормативно-правовими актами та встановила, що лише Верховна Рада України у відповідному законі має право визначати, яке правопорушення визнається, зокрема, адміністративним правопорушенням чи злочином, та міру

відповідальності за нього (абзац сьомий пункту 4 мотивувальної частини Рішення).

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Враховуючи зазначене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у сфері облаштування місць базування, реєстрації та організації безпечної експлуатації суден флоту рибної промисловості(реєстр. № 6366 від 13 квітня 2017 року), поданий народним депутатом України Кришиним О.Ю., не суперечить положенням Конституції України.

**Голова Комітету**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name R.P. Knyazevich.

**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**