



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін та доповнень до Закону України  
«Про адміністративні послуги» щодо покращення умов надання  
адміністративних послуг  
(реєстр. №4267-1 від 23 березня 2016 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін та доповнень до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо покращення умов надання адміністративних послуг (реєстр. №4267-1 від 23 березня 2016 року), поданий народними депутатами України Соболевим Є.В. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою покращення умов надання адміністративних послуг фізичним та юридичним особам завдяки розширенню кола суб'єктів надання адміністративних послуг, створенню правових та фінансових механізмів їх взаємної конкуренції за право обслуговування суб'єктів звернень, запровадження принципу екстериторіальності у наданні адміністративних послуг, електронних форм їх надання, забезпечення відкритості інформаційних систем суб'єктів надання адміністративних послуг, подолання корупції при наданні адміністративних послуг.

Для досягнення вказаної мети Законопроектом пропонується внесення змін та доповнень до Закону України «Про адміністративні послуги» якими:

доповнюється коло суб'єктів надання адміністративних послуг акредитованими суб'єктами, вимоги та порядок акредитації яких встановлюватиметься Кабінетом Міністрів України;

передбачено можливість створення адміністративних центрів обласними державними адміністраціями на обласному рівні;

закріплюється можливість отримання адміністративної послуги незалежно від місця знаходження суб'єкта надання адміністративної послуги, а також суб'єкта звернення, місця провадження його діяльності та місця знаходження відповідного об'єкта, крім випадків, установлених законом (екстериторіальність);

передбачено можливість подання електронних заяв на отримання адміністративних послуг напряму через веб-сайти суб'єктів їх надання.

суб'єктам надання адміністративних послуг забезпечується безоплатний віддалений доступ через відкриті для них та адміністраторів центрів надання адміністративних послуг API-адреси до інформаційних систем та електронних баз даних (реєстрів), що містять інформацію необхідну для надання адміністративних послуг;

встановлюється зобов'язання суб'єктів надання адміністративних послуг надавати в електронній формі усі адміністративні послуги, крім тих, результат надання яких відповідно до закону потребує використання спеціальних бланків та/або інших особливих матеріальних форм свого виразу (паспорти, пластикові картки, автомобільні номери тощо);

встановлюється, що 40 відсотків адміністративного збору спрямовується до відповідного бюджету, а 60 відсотків – безпосередньо акредитованому суб'єкту.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Основному Законі України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Відповідно до Конституції України Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади (частини першої статті 113), організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України (частина друга статті 120).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною четвертою статті 13 Основного Закону України держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки, усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

Відповідно до частини третьої статті 42 Конституції України держава захищає права споживачів, здійснює контроль за якістю і безпечністю продукції та усіх видів послуг і робіт, сприяє діяльності громадських організацій споживачів.

Відповідно до пунктів 12 та 15 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються організація і діяльність органів виконавчої влади, засади місцевого самоврядування.

Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави (частина друга статті 3 Конституції України). Для

здійснення такої діяльності органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові і службові особи наділені публічною владою, тобто мають реальну можливість на підставі повноважень, встановлених Конституцією і законами України, приймати рішення чи вчиняти певні дії (підпункт 4.1 пункту 4 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 14 грудня 2011 року № 19-рп/2011).

Також слід зазначити, що Протоколом № 26 «Про послуги загального інтересу», який додається до Договору про Європейський Союз та Договору про функціонування Європейського Союзу 2010/С 83/01, закріплено основні вимоги для держав-членів у сфері надання та регулювання державних послуг серед яких, зокрема, забезпечення високого рівня якості послуг, їх безпеки та доступності, однакового ставлення, сприяння загальному доступу і реалізації прав користувачів, тощо.

Директива 2006/123/ЄС Європейського Парламенту і Ради «Щодо послуг на внутрішньому ринку» узагальнює існуючі норми та передбачає вжиття заходів, спрямованих на ліквідацію перешкод на шляху свободи підприємницької діяльності у сфері послуг, усунення обмежень у торгівлі послугами в рамках Європейського Союзу, формування взаємної довіри, поліпшення якості і розширення асортименту послуг.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін та доповнень до Закону України «Про адміністративні послуги» щодо покращення умов надання адміністративних послуг (реєстр. №4267-1 від 23 березня 2016 року), поданий народними депутатами України Соболевим Є.В. та іншими не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**