



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до Митного кодексу України
(у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу»)
(реєстр. № 4634 від 10 травня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 8 лютого 2017 року (протокол № 55) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України (у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу») (реєстр. № 4634 від 10 травня 2016 року) (далі – Законопроект), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з поясннювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою забезпечення реалізації вимог Закону України «Про державну службу» від 10 грудня 2015 року № 889-VIII та приведення актів законодавства у відповідність із цим Законом.

Для досягнення мети Урядом пропонується внести зміни до Митного кодексу України, передбачивши, що службу в органах доходів і зборів проходять посадові особи органів доходів і зборів та державні службовці.

Також, Законопроектом врегульовуються питання: прийняття на службу до органів доходів і зборів; оплати праці державних службовців та пенсійного забезпечення посадових осіб цих органів.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правою державою (стаття 1), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Термін «державна посадова особа» для цілей Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, ратифікованої Верховною Радою України 18 жовтня 2006 року, означає:

«i) будь-яку особу, яка обіймає посаду в законодавчому, виконавчому, адміністративному або судовому органі Держави-учасниці, яку призначено

чи обрано, праця якої оплачувана чи не оплачувана, незалежно від старшинства;

ii) будь-яку іншу особу, яка виконує будь-яку державну функцію, зокрема для державного органу або державного підприємства, або надає будь-яку державну послугу, як це визначається у внутрішньому праві Держави-учасниці і як це застосовується у відповідній галузі правового регулювання цієї Держави-учасниці;

iii) будь-яку іншу особу, що визначається як «державна посадова особа» у внутрішньому праві Держави-учасниці. Однак з метою вжиття деяких конкретних заходів, передбачених главою II цієї Конвенції «державна посадова особа» може означати будь-яку особу, яка виконує будь-яку державну функцію або надає будь-яку державну послугу, як це визначається у внутрішньому праві Держави-учасниці і як це застосовується у відповідній галузі правового регулювання цієї Держави-учасниці».

Відповідно до правозастосованої практики національного законодавства головним критерієм віднесення особи до кола посадових осіб є наявність в ній організаційно-розпорядчих або адміністративно-господарських функцій.

За приписом частини першої статті 43 Конституції України, кожен має право на працю, що включає можливість заробляти собі на життя працею, яку він вільно обирає або на яку вільно погоджується.

Громадяни користуються рівним правом доступу до державної служби, громадяни мають право на соціальний захист, що включає право на забезпечення їх, зокрема, у старості та в інших випадках, передбачених законом (частина друга статті 38, частина перша статті 46 Конституції України).

Відповідно до пунктів 1 і 6 частини першої статті 92 Конституції України права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод, основи соціального захисту, засади регулювання праці визначаються виключно законами України.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зазначило, що за результатами розгляду у першому читанні Законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій. Однак, зауваження Головного науково-експертного управління не стосуються суперечностей Законопроекту положенням Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Митного кодексу України (у зв'язку з прийняттям Закону України «Про державну службу») (реєстр. № 4634 від 10 травня 2016 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ