



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

#### **щодо проекту Закону про внесення зміни до статті 23 Бюджетного кодексу України щодо бюджетних призначень на забезпечення діяльності Конституційного Суду України (реєстр. № 5425 від 17 листопада 2016 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 8 лютого 2017 року (протокол № 55) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення зміни до статті 23 Бюджетного кодексу України щодо бюджетних призначень на забезпечення діяльності Конституційного Суду України (реєстр. № 5425 від 17 листопада 2016 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Алексеєвим С.О., Ємцем Л.О. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою закріплення гарантій фінансової незалежності Конституційного Суду України.

Для досягнення мети суб'єктами права законодавчої ініціативи пропонується доповнити частину третю статті 23 Бюджетного кодексу України положенням, яким передбачається, що пропозиції про зменшення бюджетних призначень на забезпечення діяльності Конституційного Суду України мають бути погоджені Кабінетом Міністрів України з Конституційним Судом України.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), в Україні визнається і діє принцип верховенства права, закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частини перша та друга статті 8).

30 вересня 2016 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)» № 1401-VIII яким удосконалено конституційні основи правосуддя, в тому числі й в частині повноважень та діяльності Конституційного Суду України. Серед іншого, конституційними змінами закріплено положення, спрямовані на посилення незалежності Конституційного Суду України, зокрема, у вигляді гарантій щодо його фінансування та належних умов для діяльності.

За приписом частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з положеннями Основного Закону України в нашій державі функціонує Конституційний Суд України, який вирішує питання про відповідність Конституції України законів України та у передбачених Конституцією випадках інших актів, здійснює офіційне тлумачення Конституції України, а також інші повноваження відповідно до Конституції (частина перша статті 147).

Держава забезпечує фінансування та належні умови для діяльності Конституційного Суду України. У Державному бюджеті України окремо визначаються видатки на діяльність Суду з урахуванням пропозицій його Голови (стаття 1481 Конституції України).

Зазначені конституційні норми кореспондуються із пунктом 33 Рекомендації Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам щодо суддів: незалежність, ефективність та обов'язки CM/Res (2010) 12 (котра застосовується щодо кожної особи, яка здійснює судочинство, зокрема й осіб, на яких покладено вирішення конституційних питань), в якому вказується: «кожна держава повинна виділяти судам достатньо ресурсів, приміщень та устаткування, щоб вони могли функціонувати відповідно до стандартів, викладених у статті 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, а також, щоб судді могли ефективно працювати».

Відповідно до пункту 1 частини другої статті 92 Конституції України виключно законами України встановлюються Державний бюджет України і бюджетна система України.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Головне науково-експертне управління, підтримуючи прийняття внесеного законопроекту за результатами розгляду у першому читанні за основу, одночасно звертає увагу на те, що оскільки за змістом відповідних положень пункту 6 статті 116 Конституції України, статті 42 Бюджетного кодексу України розробку та забезпечення виконання затвердженого Верховною Радою України Державного бюджету України віднесено до повноважень Кабінету Міністрів України, то було б логічним для прийняття виваженого рішення щодо внесеного законопроекту отримати експертний висновок Уряду.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення зміни до статті 23 Бюджетного кодексу України щодо бюджетних призначень на забезпечення діяльності Конституційного Суду України (реєстр. № 5425 від 17 листопада 2016 року), поданий народними депутатами України Алексєєвим С.О., Ємцем Л.О. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету :



**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**