



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Постанови про надання належних пільг та житлових субсидій населенню України на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу (реєстр. № 4792 від 7 червня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя на засіданні 8 лютого 2017 року (протокол № 55) розглянув на відповідність Конституції України проект Постанови про надання належних пільг та житлових субсидій населенню України на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу (далі – проект Постанови) (реєстр. № 4792 від 7 червня 2016 року), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою метою проекту Постанови є забезпечення соціальної справедливості по відношенню на найбідніших громадян України – пенсіонерів, інвалідів, одиноких осіб, малозабезпечених сімей.

Для досягнення мети проектом Постанови передбачено доручення Кабінету Міністрів України забезпечити внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2012 року № 356, якими визначити економічно обґрунтовану вартість твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу для населення; перерахувати суми пільг та житлових субсидій населенню з 1 січня 2016 року внаслідок зміни цієї вартості та повернути відповідні кошти населенню України.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

Україну проголошено соціальною, правовою державою, в якій визнається і діє принцип верховенства права; Конституція України має найвищу юридичну силу; закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй; органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (стаття 1, частини перша, друга статті 8, частина друга статті 19 Основного Закону України).

Відповідно до Рішення Конституційного Суду України від 25 січня 2012 року № 3-рп/2012 конституційне визначення України як соціальної держави передбачає участь суспільства в утриманні тих осіб, які через непрацездатність або з інших незалежних від них причин не мають достатніх засобів для існування (абзац третій підпункту 2.1 пункту 2 мотивувальної частини).

Конституцією України (частина перша статті 46) закріплено право громадян на соціальний захист, що включає право на забезпечення їх у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, у старості та в інших випадках, передбачених законом.

Конституційний Суд України у Рішенні від 9 липня 2007 року № 6-рп/2007 зауважив, що утверджуючи і забезпечуючи права і свободи громадян, держава окремими законами України встановила певні соціальні пільги, компенсації і гарантії, що є складовою конституційного права на соціальний захист і юридичними засобами здійснення цього права, а тому відповідно до частини другої статті 6, частини другої статті 19, частини першої статті 68 Конституції України вони є загальнообов'язковими, однаковою мірою мають додержуватися органами державної влади, місцевого самоврядування, їх посадовими особами. Невиконання державою своїх соціальних зобов'язань щодо окремих осіб ставить громадян у нерівні умови, підриває принцип довіри особи до держави, що закономірно призводить до порушення принципів соціальної, правової держави (абзац перший підпункту 3.2 пункту 3 мотивувальної частини).

За Основним Законом України (пункти 1, 3 статті 116) Кабінет Міністрів України забезпечує виконання Конституції та законів України, в тому числі у сфері соціального захисту.

Здійснення контролю за діяльністю Кабінету Міністрів України відповідно до Конституції та закону належить до повноважень Верховної Ради України (пункт 13 частини першої статті 85 Конституції України).

Основним Законом України (стаття 91) встановлено, що Верховна Рада України приймає закони, постанови та інші акти більшістю від її конституційного складу, крім випадків, передбачених цією Конституцією.

Водночас, частиною другою статті 138 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що постанови Верховної Ради приймаються з конкретних питань з метою здійснення її установчої, організаційної, контрольної та інших функцій.

При цьому, згідно з Основним Законом України Кабінет Міністрів України відповідальний перед Президентом України і Верховною Радою України, підконтрольний і підзвітний Верховній Раді України у межах, передбачених цією Конституцією.

Кабінет Міністрів України у своїй діяльності керується цією Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України (частини друга, третя статті 113).

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Постанови про надання належних пільг та житлових субсидій населенню України на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу (реєстр. № 4792 від 7 червня 2016 року), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, interconnected strokes, positioned between the text 'Голова Комітету' and 'Р.П. КНЯЗЕВИЧ'.

Р.П. КНЯЗЕВИЧ