



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону «Про внесення змін до Закону України «Про Всеукраїнський перепис населення» (щодо визначення періодичності проведення перепису населення України)»

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 08 лютого 2017 року (протокол № 55) на відповідність Конституції України проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про Всеукраїнський перепис населення» (щодо визначення періодичності проведення перепису населення України)» (реєстр. № 4034а від 19 липня 2016 року), поданий народним депутатом України Опанасенком О.В. (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту його прийняття надасть змогу отримати реальні соціально-демографічні дані населення України та ефективно управляти державою, а також надасть органам державної влади необхідні статистичні данні щодо демографічної ситуації населення для прийняття виважених рішень, які в подальшому безпосередньо впливатимуть на громадян України.

У Законопроекті шляхом внесення змін до статті 3 Закону України «Про Всеукраїнський перепис населення» пропонується визначити на законодавчому рівні, що Всеукраїнський перепис населення проводиться не рідше, ніж один раз на десять років, а підставою для його проведення є сплив цього терміну. Також пропонується покласти на Кабінет Міністрів України питання організації і проведення Перепису населення; для цього у Прикінцевих положеннях Законопроекту Кабінету Міністрів України дається доручення щодо проведення Перепису населення у 2017 році.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою, яка відповідає перед людиною за свою діяльність (стаття 1, частина друга статті 3), народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування (частина друга

статті 5), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8), органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Відповідно до Основного Закону України усі люди є вільні і рівні у своїй гідності та правах. Права і свободи людини є невідчужуваними та непорушними, закріплені цією Конституцією, не є вичерпними і не можуть бути скасовані. При прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод (статті 21, 22).

Конституційний Суд України у Рішенні від 1 квітня 2008 року № 4-рп/2008 зазначив, що поділ державної влади є структурною диференціацією трьох рівнозначних основних функцій держави: законодавчої, виконавчої, судової. Він відображає функціональну визначеність кожного з державних органів, передбачає не тільки розмежування їх повноважень, а й їх взаємодію, систему взаємних стримувань та противаг, які мають на меті забезпечення їх співробітництва як єдиної державної влади (абзац другий підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини).

Засади регулювання демографічних та міграційних процесів, основи організації державної статистики визначаються виключно законами України (пункти 10, 12 частини першої статті 92 Конституції України).

Єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент – Верховна Рада України, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85).

Відповідно до пунктів 3, 9, 10 частини першої статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України забезпечує проведення фінансової, цінової, інвестиційної та податкової політики; політики у сферах праці й зайнятості населення, соціального захисту, освіти, науки і культури, охорони природи, екологічної безпеки і природокористування, спрямовує і координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади, здійснює інші повноваження, визначені Конституцією та законами України.

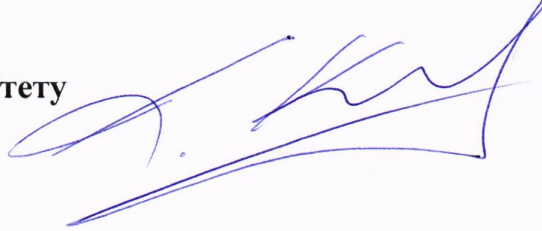
Кабінет Міністрів України в межах своєї компетенції видає постанови і розпорядження, які є обов'язковими до виконання (частина перша статті 117 Конституції України).

Таким чином, загальна спрямованість Законопроекту узгоджується з зазначеними конституційними положеннями.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про Всеукраїнський перепис населення» (щодо визначення періодичності проведення перепису населення

України)» (реєстр. № 4034а від 19 липня 2016 року), поданий народним депутатом України Опанасенком О.В., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name R.P. Knyazevich.

Р.П. КНЯЗЕВИЧ