



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін  
до Закону України «Про місцеві вибори»  
(щодо уточнення окремих положень)  
(реєстр. № 4392 від 12 квітня 2016 року)**

За дорученням Голови Верховної Ради України від 12 квітня 2016 року Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 16 листопада 2016 року (протокол № 53) проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві вибори» (щодо уточнення окремих положень) (реєстр. № 4392 від 12 квітня 2016 року), поданий народними депутатами України Бойко О.П., Ледовських О.В. та Князевичем Р.П. (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою вдосконалення положень законодавства України про місцеві вибори, а також недопущення надмірних витрат з Державного бюджету України.

Для досягнення мети авторами пропонується виключити пункт 3 частини четвертої статті 23 Закону, яким передбачено, що до подання кандидатур до складу дільничної виборчої комісії має додаватися копія свідоцтва про реєстрацію місцевої організації партії.

Пропонується також внести зміни до абзацу другої частини першої статті 36 Закону шляхом зміни строків для подання до Центральної виборчої комісії копії рішення вищого керівного органу партії про участь її місцевих організацій у відповідних виборах, визначивши, що таке рішення подається не пізніше як за 37 днів до дня голосування, при цьому рішення вищого керівного органу партії щодо участі місцевих організацій партії у виборах старост до Комісії не подається. Також законопроектом рекомендується викласти абзац третьої частини першої статті 36 Закону в новій редакції, встановивши, що Центральна виборча комісія не пізніше як за 36 днів до дня голосування оприлюднює перелік політичних партій, якими прийнято

рішення про участь їх місцевих організацій у чергових та/або позачергових, перших виборах депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, на своєму офіційному веб-сайті.

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики та правосуддя виходить з такого.

Відповідно до статей 69 та 70 Конституції України народне волевиявлення здійснюється через вибори, референдум та інші форми безпосередньої демократії. Вибори до органів державної влади та органів місцевого самоврядування є вільними і відбуваються на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування. Виборцям гарантується вільне волевиявлення.

Пунктом 20 частини першої статті 92 Конституції України передбачено, що організація і порядок проведення виборів і референдумів визначаються виключно законами України.

Положеннями частини першої статті 38 Закону України «Про місцеві вибори» передбачено, що висування кандидатів у депутати та на посаду сільського, селищного, міського голови, старости місцевою організацією партії відбувається за рішенням вищого керівного органу партії про участь її місцевих організацій у виборах, прийнятого після початку виборчого процесу відповідних чергових та/або позачергових, перших виборів. Копія такого рішення вищого керівного органу партії подається не пізніше як за 35 днів до дня голосування до Центральної виборчої комісії, яка зобов'язана не пізніше як за 34 дні до дня голосування оприлюднити перелік політичних партій, якими прийнято рішення про участь їх місцевих організацій у відповідних місцевих виборах, на своєму офіційному веб-сайті.

Разом з тим, у разі надходженням до Центральної виборчої комісії значного обсягу передбачених абзацом другим частини першої статті 36 Закону документів, оприлюднення Комісією переліку політичних партій, якими прийнято рішення про участь їх місцевих організацій у відповідних місцевих виборах, з огляду на необхідність опрацювання таких документів, може відбуватися, в останні години 35 дня до дня голосування.

При цьому висування кандидатів у депутати, кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови, старости розпочинається за 34 дні до дня голосування (частина перша статті 35 Закону).

Про дату, час і місце проведення зборів (конференції) з метою висування кандидатів місцева організація партії повідомляє у письмовій формі відповідну територіальну виборчу комісію не пізніше як за день до дня проведення зборів (конференції). На таких зборах (конференції) мають право бути присутніми члени відповідної територіальної виборчої комісії (частина п'ята статті 37 Закону).

Відтак у випадку проведення з'їзду місцевої організації партії в перший день встановленого законодавством строку для висування кандидатів територіальна виборча комісія не матиме можливості ознайомитись з переліком політичних партій, якими прийнято рішення про участь їх

місцевих організацій у відповідних місцевих виборах на момент отримання відповідного повідомлення про проведення з'їзду.

За таких обставин суб'єкти виборчого процесу, зокрема виборчі комісії, за чинними нормами Закону мають дуже малий часовий проміжок для ознайомлення з переліком політичних партій, якими прийнято рішення про участь їх місцевих організацій у відповідних місцевих виборах.

Крім того, враховуючи вимоги частини п'ятої статті 15 Закону щодо призначення місцевих виборів на неділю, останнім днем тижня для подання до Центральної виборчої комісії копії рішення вищого керівного органу партії про участь її місцевих організацій у відповідних виборах є субота, а для оприлюднення Комісією на своєму офіційному веб-сайті переліку політичних партій, якими прийнято рішення про участь їх місцевих організацій у відповідних місцевих виборах – неділя.

У зв'язку з зазначеним та з огляду на постійну організацію підготовки та проведення чималої кількості виборчих процесів з місцевих виборів члени Центральної виборчої комісії та працівники Секретаріату Комісії мають постійно залучатися до роботи у вихідні та святкові дні, що може порушувати їхні трудові права відповідно до статей 50 та 52 Кодексу законів про працю і крім того тягне за собою додаткові витрати з Державного бюджету України.

Законом також передбачено внесення суб'єктом подання – місцевою організацією партії разом з іншими документами, необхідними для формування складу дільничної виборчої комісії, копії свідоцтва про реєстрацію місцевої організації партії, при цьому у зв'язку з внесенням змін до законів України «Про політичні партії в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» видача свідоцтва про реєстрацію місцевої організації партії з 01 січня 2016 року не передбачено.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету вважає, що законопроект не має впливу на показники бюджету. У разі прийняття відповідного закону, він може набирати чинності у терміни, визначені авторами законопроекту (висновок від 18 травня 2016 року, протокол № 58).

Комітет Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції вважає, що законопроект відповідає вимогам антикорупційного законодавства (висновок від 11 травня 2016 року, протокол № 72).

На підставі викладеного вище, Комітет з питань правової політики та правосуддя вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві вибори» щодо уточнення окремих положень (реєстр. № 4392 від 12 квітня 2016 року), поданий народними депутатами України Бойко О.П., Ледовських О.В. та Князевичем Р.П., за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.



2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити співголову підкомітету з питань виборів і референдумів – народного депутата України Черненка О.М.

**Голова Комітету**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized representation of the name R.P. Knyazevich.

**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**