



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (щодо порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації) (реєстр. № 4913 від 07 липня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 16 листопада 2016 року (протокол № 53) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» (щодо порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації) (реєстр. № 4913 від 07 липня 2016 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України С.О. Алексєєвим, Д.О. Білоцерковцем.

Згідно з пояснювальною запискою метою прийняття Законопроекту є приведення до вимог Конституції України та Рішення Конституційного Суду України від 25 грудня 2003 р. № 21-рп положень Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» в частині порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації. Для досягнення поставленої мети Законопроект пропонується частину другу статті 10-1 Закону України «Про столицю України – місто герой Київ» викласти в новій редакції, передбачивши, що Президент України призначає головою Київської міської державної адміністрації особу, яка обрана Київським міським головою.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частинами першою та четвертою статті 118 Конституції України визначено, що виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та

Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації. Голови місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду і звільняються з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.

Разом з тим, згідно з частиною другою статті 118, частиною другою статті 140 Конституції України особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі як містах зі спеціальним статусом (частина третя статті 133) визначаються окремими законами України.

Таким чином, Конституція України уповноважила визначити законом, якими мають бути особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в місті Києві порівняно із загальним порядком здійснення виконавчої влади в областях і районах та із загальним порядком здійснення місцевого самоврядування в інших, ніж міста Київ та Севастополь, населених пунктах, про що зазначив Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 25 грудня 2003 року № 21-рп у справі про особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті Києві (абзац четвертий пункту 6 мотивувальної частини згаданого Рішення).

Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ» визначив спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України та законів України. В свою чергу, Конституційний Суд України у згаданому вже Рішенні дійшов висновку, що Київську міську державну адміністрацію має очолювати лише особа, обрана Київським міським головою, яка Президентом України призначається головою Київської міської державної адміністрації (пункт 1.2 резолютивної частини Рішення).

Зважаючи на зазначене, а також враховуючи, що Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), отже внесення запропонованих Законопроектом змін узгоджується з нормами Конституції України.

Разом з тим, звертаємо увагу, що Планом законодавчого забезпечення реформ в Україні у відповідності з положеннями Коаліційної угоди, передбачається протягом II кварталу 2015 – 2016 підготувати та прийняти законопроект про внесення змін до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» щодо забезпечення європейських стандартів місцевого самоврядування в столиці. В свою чергу, на розгляді у Верховній Раді України знаходиться три законопроекти, якими Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ» пропонується викласти в новій редакції, а саме реєстр. № 2189а від 30 червня 2015 року, № 2189а-1 від 10 липня 2015 року та № 2189а-2 від 14 липня 2015 року.

Крім того, слід зазначити, що 31 серпня 2015 року Верховна Рада України попередньо схвалила проект Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. 2217а від 1 липня

2015 року). Зазначеним законопроектом запропоновано зміни щодо децентралізації державної влади в Україні та посилення конституційно-правового статусу місцевого самоврядування, якими, зокрема, вилучаються з конституційного регулювання місцеві державні адміністрації та відповідно скасовується інститут голів місцевих державних адміністрацій.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило до Законопроекту окремі зауваження, та вважає, що положення Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» в принципі мають передбачати окреме існування у місті Києві міської державної адміністрації та виконавчого органу (органів) Київської міської ради, і у зв'язку з цим потребують комплексного перегляду.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону «Про столицю України - місто-герой Київ» (щодо порядку призначення голови Київської міської державної адміністрації) (реєстр. № 4913 від 07 липня 2016 року), поданий народними депутатами України С.О. Алексеевим, Д.О. Білоцерковцем, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ