



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону
про внесення змін до Прикінцевих та перехідних
положень Закону України «Про державну службу»
(щодо запобігання корупції у судовій системі)
(реєстр. № 4076 від 16 лютого 2016 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 16 листопада 2016 року (протокол № 53) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про державну службу» (щодо запобігання корупції у судовій системі) (реєстр. № 4076 від 16 лютого 2016 року), поданий народними депутатами А.О.Ільюком, О.І.Кулінічем.

Згідно з пояснювальною запискою, Законопроект розроблений з метою збереження за помічниками суддів у судах всіх юрисдикцій, а також за науковими консультантами суддів Конституційного Суду України статусу державного службовця.

Для досягнення мети Законопроект пропонується внести зміни до частини другої статті 3, частини другої статті 46, частини першої статті 92 та у пункт 3 Розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державну службу», який має набрати чинності з 1 травня 2016 року. Внаслідок внесення запропонованих змін, державними службовцями будуть вважатися працівники Секретаріату Конституційного Суду України, наукові консультанти і помічники суддів Конституційного Суду України, а також працівники апарату судів загальної юрисдикції та помічників суддів у таких судах.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частин першої, другої статті 38 Конституції України громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами, користуються рівним правом доступу до державної служби.

Частиною першою статті 130 Конституції України визначено, що держава забезпечує фінансування та належні умови для функціонування судів і діяльності суддів, що є однією з гарантій незалежності суддів (абзац перший підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України 1 грудня 2004 року № 19-рп/2004 (справа про незалежність суддів як складову їхнього статусу).

Відповідно до пунктів 35 та 36 Рекомендації CM/Rec (2010) 12 Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам щодо суддів: незалежність, ефективність та обов'язки у судах має працювати достатня кількість суддів та кваліфікований допоміжний персонал. Для попередження виникнення та зменшення надмірного робочого навантаження в судах потрібно вжити необхідних заходів для забезпечення незалежності судової влади, щоб передати вирішення несудових питань іншим особам із відповідною кваліфікацією.

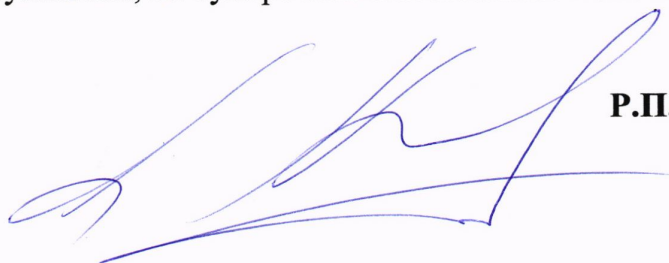
Як зазначила Консультативна рада європейських суддів до уваги Комітету Міністрів Ради Європи у пункті 31 свого Висновку № 6 (2004) щодо справедливого суду в розумний строк та ролі судді в судових процесах з урахуванням альтернативних засобів вирішення спорів, «забезпечення правосуддя включає не лише роботу суддів та інших представників юридичних професій; воно охоплює великий обсяг діяльності, яка здійснюється в межах судових установ державними службовцями та громадянами. Робота судової системи значною мірою залежить від судової інфраструктури (приміщення, обладнання, допоміжний персонал тощо)».

Основи державної служби визначаються виключно законами України (пункт 12 частини першої статті 92 Конституції України).

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про державну службу»(щодо запобігання корупції у судовій системі) (реєстр. № 4076 від 16 лютого 2016 року), поданий народними депутатами А.О.Ільюком, І.О.Кулінічем, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ