



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Постанови
про встановлення парламентського контролю за впровадженням
положень нового Закону України «Про державну службу»
(реєстр. № 3867 від 02 лютого 2016 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 16 листопада 2016 року (протокол № 53) на відповідність Конституції України проект Постанови про встановлення парламентського контролю за впровадженням положень нового Закону України «Про державну службу», (реєстр. № 3867 від 02 лютого 2016 року) (далі – проект Постанови), поданий народними депутатами України О.В.Ляшком, В.В.Галасюком, В.І.Вовком, І.В.Поповим, О.В.Ледовських, О.В.Кіршом, Л.П.Козаченком, О.С.Сотник.

Згідно з пояснювальною запискою, проект Постанови розроблений з метою ініціювання проведення системної реформи державної служби в Україні у відповідності до нового Закону України «Про державну службу».

Для досягнення мети авторами проекту Постанови пропонується створити Спільну парламентсько-урядову комісію з проведення комплексного реформування державної служби в Україні, а Кабінету Міністрів України рекомендується здійснити функціональне обстеження державних органів, формування нової організаційно-функціональної моделі державної служби, та організацію конкурсу на зайняття вакантних посад державних службовців відповідно до нової моделі державної служби в Україні.

Вирішуючи питання про відповідність проекту Постанови положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), державна влада в Україні здійснюється на засадах поділу на законодавчу, виконавчу та судову, органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (стаття 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Відповідно до статті 75 Конституції України єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент - Верховна Рада України. Одним з повноважень Верховної Ради України є здійснення парламентського контролю у межах, визначених цією Конституцією та законом (пункт 33 частини першої статті 85 Конституції України).

Відповідно до положень пункту 13 частини першої статті 85 Основного Закону України парламентський контроль включає, у тому числі, контроль за діяльністю Кабінету Міністрів України.

Конституційний Суд України у своєму висновку від 14 березня 2001 року № 1-в у справі про внесення змін до статей 84, 85 та інших Конституції України зазначив, що «що здійснення парламентського контролю – це право Верховної Ради України, що реалізується нею безпосередньо чи опосередковано – через визначені Конституцією України державні органи» (абзац сьомий пункту 8 мотивувальної частини).

Згідно із приписами частини першої статті 89 Основного Закону України, Верховна Рада України для здійснення законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до її повноважень, виконання контрольних функцій відповідно до Конституції України створює з числа народних депутатів України комітети Верховної Ради України та обирає голів, перших заступників, заступників голів та секретарів цих комітетів.

Конституційний Суд України в своїх рішеннях неодноразово зазначав, що за своїм конституційним статусом комітети є органами, які забезпечують здійснення парламентом його повноважень (абзац шостий підпункту 3.1. пункту 3 мотивувальної частини Рішення від 10 червня 2010 року № 16-рп; абзац перший пункту 4 мотивувальної частини Рішення від 5 березня 2003 року №5-рп).

Згідно з пунктами 1, 4, 5 та 9 частини першої статті 14 Закону України «Про Комітети Верховної Ради України» від 4 квітня 1995 року № 116/95-ВР контрольна функція комітетів полягає в аналізі практики застосування законодавчих актів у діяльності державних органів, їх посадових осіб з питань, віднесених до предметів відання комітетів, підготовці та поданні відповідних висновків та рекомендацій на розгляд Верховної Ради України; організації та підготовці за дорученням Верховної Ради України парламентських слухань; організації та підготовці слухань у комітетах; направленні матеріалів для відповідного реагування в межах, установлених законом, органам Верховної Ради України, державним органам, їх посадовим особам.

Необхідно також зазначити, що створення спільних парламенсько-урядових комісій або інших додаткових органів Конституцією України та законами України не передбачено.

Зважаючи на зазначене, проект Постанови не узгоджується із статтями 1, 6, 8, 19, 85 та 89 Конституції України, тому його мета може бути досягнута в межах існуючого нормативно-правового регулювання.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Постанови про встановлення парламентського контролю за впровадженням положень нового Закону України «Про державну службу», (реєстр. № 3867 від 02 лютого 2016 року), поданий народними депутатами України О.В.Ляшком, В.В.Галасюком, В.І.Вовком, І.В.Поповим, О.В.Ледовських, О.В.Кіршом, Л.П.Козаченком, О.С.Сотник, суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a complex, abstract shape.

Р.П. КНЯЗЕВИЧ