



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про внесення змін до Закону України
«Про Національну гвардію України» (щодо підпорядкування та
чисельності Національної гвардії України)
(реєстр. № 1234 від 4 грудня 2014 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 16 листопада 2016 року (протокол № 53) на відповідність Конституції України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Національну гвардію України» (щодо підпорядкування та чисельності Національної гвардії України) (реєстр. № 1234 від 4 грудня 2014 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Осуховським О.І. та іншими.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроектом пропонується вивести Національну гвардію з-під адміністративного та військово-політичного керівництва Міністерства внутрішніх справ України, передати функції останнього Президентові України та командувачеві Національної гвардії, впровадити контроль Верховної Ради України за кадровою політикою та діяльністю Національної гвардії, вилучити з тексту фіксовану чисельність особового складу Національної гвардії України.

Прийняття вказаного Законопроекту, за твердженням авторів, забезпечить парламентський і суспільний контроль над Національною гвардією України, розширить можливості її ефективного застосування.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з наступного.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції

України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Верховна Рада України виключно законами України визначає основи національної безпеки, організації Збройних Сил України, правовий режим воєнного і надзвичайного стану (пункти 17, 19 частини першої статті 92 Конституції України).

Проте, слід зазначити, що запропоновані у проекті повноваження Верховної Ради України щодо здійснення загального нагляду за діяльністю Національної гвардії України, проведення перевірок фінансового стану та матеріально-технічного забезпечення, висловлення рекомендацій командувачеві Національної гвардії та Президентові України, призначення командувача Національної гвардії України та його заступників за поданням Президента України на п'ятирічний термін та їх дострокове звільнення з посад Верховною Радою України, мають ознаки невідповідності Конституції України, оскільки виходять за межі повноважень, якими парламент наділений відповідно до положень Основного Закону України (пункти 12, 22 статті 85 Конституції України).

Крім того, згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, який у своєму рішенні від 23 грудня 1997 року № 7-зп зазначив, що Верховна Рада України, приймаючи закони, не має права допускати невідповідностей щодо будь-яких положень, прямо закріплених в Конституції України, перерозподіл конституційної компетенції шляхом прийняття закону є можливим тільки шляхом внесення змін до Конституції України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України не підтримує прийняття поданого законопроекту.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Національну гвардію України» (щодо підпорядкування та чисельності Національної гвардії України) (реєстр. № 1234 від 4 грудня 2014 року), поданий народними депутатами України Осуховським О.І. та іншими, суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ