



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо доопрацьованого проекту Закону про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо стимулювання створення та діяльності сімейних фермерських господарств) (реєстр. № 4438 від 19 травня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя на засіданні 6 вересня 2016 року (протокол № 50) розглянув на відповідність Конституції України доопрацьований проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо стимулювання створення та діяльності сімейних фермерських господарств) (далі – Законопроект) (реєстр. № 4438 від 19 травня 2016 року), поданий народними депутатами України Івченком В.Є. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є створення через зміни до Податкового кодексу України правових, економічних та соціальних передумов для легалізації сімейних фермерських господарств з набуттям статусу фізичної особи – підприємця - виробника сільськогосподарської продукції, та, відповідно, у забезпеченні їм повноцінної участі в соціально-економічному житті держави.

Для досягнення мети авторами пропонується забезпечити можливість для мешканців села легалізувати свою діяльність у формі підприємницької діяльності для фізичних осіб - підприємців, які визначені договором про створення сімейного фермерського господарства його головою, та надати їм можливість бути платниками єдиного податку п'ятої групи із встановленням п'ятирічних податкових канікул, а також унеможливленням протягом вказаного періоду здійснення контролюючими органами заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності фізичних осіб – підприємців платників єдиного податку.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

За Основним Законом (стаття 1, частина перша статті 8, частина четверта статті 13, частина перша статті 17, частина перша статті 67) Україна є демократичною, правовою державою, у якій визнається і діє принцип

верховенства права; держава забезпечує соціальну спрямованість економіки; забезпечення економічної безпеки України є однією з найважливіших функцій держави; кожен зобов'язаний сплачувати податки і збори в порядку і розмірах, встановлених законом.

Конституційний Суд України у Рішенні від 24 березня 2005 року № 2-рп/2005 зазначив, що виконання конституційного обов'язку, передбаченого статтею 67 Конституції України, реалізується сплатою кожним податків і зборів. Встановлення системи оподаткування, податків і зборів, їх розмірів та порядку сплати є виключною прерогативою закону. При унормуванні цих суспільних відносин держава має право визначати механізми, які забезпечують платником належну сплату податків і зборів (абзац четвертий підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини).

Обов'язок по сплаті податків і зборів деталізується податковим законодавством. Так, Податковим кодексом України (далі – Кодекс) регулюються відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів. Один із принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство, – єдиний підхід до встановлення податків та зборів – визначення на законодавчому рівні усіх обов'язкових елементів податку (пункт 4.1.11 частини 4.1 статті 4 Кодексу).

При цьому, відповідно до частини 7.3 статті 7 Кодексу будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Основним Законом України (пункт 1 частини другої статті 92) визначено, що виключно законами України встановлюються система оподаткування, податки і збори. Прийняття законів Конституція України відносить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85).

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що доопрацьований проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо стимулювання створення та діяльності сімейних фермерських господарств) (реєстр. № 4438 від 19 травня 2016 року), поданий народними депутатами України Івченком В.Є. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ