



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України
«Про пенсії за особливі заслуги перед Україною»
(щодо повноважень Пенсійного фонду України)
(реєстр. № 4556 від 4 травня 2016 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя на засіданні 6 вересня 2016 року (протокол № 50) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною» (щодо повноважень Пенсійного фонду України) (далі – Законопроект) (реєстр. № 4556 від 4 травня 2016 року), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є надання Пенсійному фонду України права встановлювати пенсії за особливі заслуги перед Україною всім категоріям громадян, зазначеним у статті 1 Закону України «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною».

Для досягнення мети суб'єктом права законодавчої ініціативи пропонується внести відповідні зміни до статті 2 вказаного Закону. Також, оскільки пенсія за особливі заслуги встановлюється як надбавка до розміру пенсії, на яку має право особа згідно із законом, Законопроектом передбачається встановити, що її розмір визначається згідно зі Схемою визначення розмірів надбавок залежно від наявних заслуг перед Україною, затвердженою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері соціального захисту населення. У разі коли особа одночасно має право на надбавки, зазначені в кількох пунктах статті 1 Закону, призначається та надбавка, яка є більшою у максимальному розмірі.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з такого.

В Основному Законі України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші

нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Конституційний Суд України у Рішенні № 6-рп/99 від 24 червня 1999 року зауважив, що метою функціонального поділу державної влади на законодавчу, виконавчу та судову є розмежування повноважень між різними органами державної влади та недопущення привласнення повноти державної влади однією з гілок влади (абзац 1 пункту 2 мотивувальної частини).

Відповідно до пункту 1 Положення про Пенсійний фонд України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 23 липня 2014 р. № 280, Пенсійний фонд України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра соціальної політики, що реалізує державну політику, зокрема, з питань пенсійного забезпечення.

За Основним Законом України (частина друга статті 120) організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України.

Основним Законом України (пункт 12 частини першої статті 92) встановлено, що організація і діяльність органів виконавчої влади визначаються виключно законами України. Прийняття законів Конституція України відносить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85).

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики та правосуддя дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною» (щодо повноважень Пенсійного фонду України) (реєстр. № 4556 від 4 травня 2016 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ