



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проект Закону про внесення змін до Закону України "Про державну службу" щодо деяких особливостей функціонування державної служби (реєстр. №4489 від 21 квітня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 06 вересня 2016 (протокол №50) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України "Про державну службу" щодо деяких особливостей функціонування державної служби, реєстр. №4489 від 21 квітня 2016 року (далі - Законопроект), внесений на розгляд Верховної Ради України у порядку законодавчої ініціативи народним депутатом України Князевичем Р.П.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою визначення особливостей регулювання правових та організаційних засад функціонування державної служби як професійної, політично неупередженої діяльності на благо держави й суспільства, а також для гарантування реалізації громадянами України права рівного доступу до державної служби в органах судової влади.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю (стаття 3).

Як встановлено статтею 6 Конституції України, державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову.

Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України.

Відповідно до статті 8 Основного Закону в Україні визнається і діє принцип верховенства права. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй.

За приписом частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами, у всеукраїнському та місцевих референдумах, вільно обирати і бути обраними до органів державної влади та органів місцевого самоврядування. Громадяни користуються рівним правом доступу до державної служби, а також до служби в органах місцевого самоврядування (стаття 38 Основного Закону).

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Як встановлено пунктами 12, 14 частини першої статті 92 Основного Закону України основи державної служби та, відповідно, судоустрій визначаються виключно законами України.

Також, Конституційний Суд України у своїй ухвалі по справі № 2-27/98 від 10 липня 1998 року зазначає, що за конституційним принципом поділу державної влади на законодавчу, виконавчу та судову встановлення Конституційним Судом України засад організації державної служби було б, по суті, втручанням Конституційного Суду України в діяльність як Верховної Ради України, так і органів виконавчої влади, уповноважених здійснювати правову регламентацію проблем державної служби.

В контексті запропонованих Законопроектom змін, що стосуються регулювання правових та організаційних засад функціонування державної служби в органах судової влади, варто зазначити наступне.

Органи державної влади – це ланка (елемент) механізму держави, що бере участь у виконанні функцій держави й наділений при цьому владними повноваженнями.

Згідно зі статтею 3 Закону України "Про судоустрій і статус суддів" суд є державним органом у системі органів судової влади.

Таким чином, законодавче визначення такої функції держави як забезпечення діяльності органів судової влади та судів в приписах Закону України "Про державну службу", які визначають завдання та функції державної служби сприятиме зміцненню авторитету судової влади.

Також, відповідно до статті 145 Закону України "Про судоустрій і статус суддів", фінансування всіх судів в Україні здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України. Видатки загального фонду Державного бюджету України на утримання судів належать до захищених статей видатків Державного бюджету України.

Тобто, незалежність, в тому числі належне фінансування органів судової влади є головною умовою забезпечення верховенства права та основоположною гарантією справедливого судового розгляду.

Окрім того, незалежність судових органів та інших державних органів у системі судоустрою має бути забезпечена і в контексті призначення на

службу, її проходження та матеріально-побутового забезпечення проходження служби працівників таких органів.

Таким чином, впровадження запропонованих Законопроектом змін покликано сприяти підвищенню престижу державної служби в апаратах судів та інших органах судової влади та забезпечити умови для залучення на державну службу до апаратів судів та інших органів судової системи України фахових правників.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України "Про державну службу" щодо деяких особливостей функціонування державної служби, реєстр. №4489 від 21 квітня 2016 року (далі - Законопроект), внесений на розгляд Верховної Ради України у порядку законодавчої ініціативи народним депутатом України Князевичем Р.П. не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ