



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (реєстр. № 4595 від 5 травня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 06 вересня 2016 року (протокол № 50) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (реєстр. № 4595 від 5 травня 2016 року) (далі – Законопроект), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою внесення змін до таких законодавчих актів: Кодексу України про адміністративні правопорушення; законів України «Про енергозбереження» та «Про теплопостачання».

Для досягнення мети пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення і законів України «Про енергозбереження» та «Про теплопостачання», згідно яких Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України виключається з переліку контролюючих органів у сфері енергозбереження, органів уповноважених складати протоколи про адміністративні правопорушення та накладати штрафні санкції за правопорушення у сфері теплопостачання.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8), органи державної влади зобов'язані діяти лише на

підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Відповідно до Основного Закону України держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки; усі суб'єкти права власності рівні перед законом; захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної безпеки є найважливішими функціями держави, справою всього Українського народу; правосуддя в Україні здійснюється виключно судами; делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються; юрисдикція судів поширюється на всі правовідносини, що виникають у державі (частина четверта статті 13, частина перша статті 17, частини перша, друга статті 124).

Державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову, органи якої здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією України межах і відповідно до законів України; єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент – Верховна Рада України, до її повноважень належить прийняття законів (частина перша статті 6, 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Згідно з пунктами 5 та 22 частини першої статті 92 Основного Закону України засади організації та експлуатації енергосистем, а також діяння, які є адміністративними правопорушеннями у сфері енергозбереження і теплопостачання, та відповідальність за них, визначаються виключно законами України. У такий спосіб Конституція України заборонила врегулювати зазначені питання підзаконними нормативно-правовими актами та встановила, що лише Верховна Рада України у відповідному законі має право визначати засади організації та експлуатації енергосистем, підстави адміністративної відповідальності – діяння, які є адміністративними правопорушеннями (основні ознаки правопорушень, що утворюють їх склад), та відповідальність за них.

Оскільки Конституція України, як головне джерело національної правової системи, є базою поточного законодавства, то вона надає можливість урегулювання певних суспільних відносин на рівні законів, які конкретизують закріплені в Основному Законі положення.

Аналогічну правову позицію викладено у Рішенні Конституційного Суду України від 24 березня 2005 року № 2-рп/2005.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку навало низку зауважень до Законопроекту, але вони не стосуються суперечностей положенням Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (реєстр. № 4595 від 5 травня 2016 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, connected strokes, positioned between the text 'Голова Комітету' and 'Р.П. КНЯЗЕВИЧ'.

Р.П. КНЯЗЕВИЧ