



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

#### **щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо керівництва єдиною державною системою цивільного захисту (реєстр. № 4553 від 4 травня 2016 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 6 вересня 2016 року (протокол № 50) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо керівництва єдиною державною системою цивільного захисту (реєстр. № 4553 від 4 травня 2016 року) (далі – Законопроект), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою Законопроект розроблено у зв'язку з необхідністю запровадження інституту начальників цивільного захисту, що здійснюватимуть керівництво єдиною державною системою цивільного захисту, її територіальними та функціональними підсистемами та їх ланками, а також уточнення функцій Кабінету Міністрів України та Державної служби України з надзвичайних ситуацій щодо керівництва єдиною державною системою цивільного захисту.

Для досягнення зазначеної мети пропонується внести відповідні зміни до Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та Закону України «Про Кабінет Міністрів України».

Прийняття вказаного Законопроекту, за твердженням Уряду, надасть можливість уточнити функції Кабінету Міністрів України та Державної служби України з надзвичайних ситуацій щодо єдиної державної системи цивільного захисту, визначити начальників цивільного захисту України, міст Києва та Севастополя, районів, районів у містах Києві та Севастополі, обласному центрі, містах обласного і районного значення, центральних органів виконавчої влади та суб'єктів господарювання. Забезпечить ефективне функціонування єдиної державної системи цивільного захисту.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з наступного.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з Конституцією України Президент України приймає у разі необхідності рішення про введення в Україні або в окремих її місцевостях надзвичайного стану, а також оголошує у разі необхідності окремі місцевості України зонами надзвичайної екологічної ситуації - з наступним затвердженням цих рішень Верховною Радою України (пункт 21 частини першої статті 106 Конституції України).

Верховна Рада України виключно законами України визначає правовий режим воєнного і надзвичайного стану, зон надзвичайної екологічної ситуації (пункт 19 частини першої статті 92 Конституції України); затверджує протягом двох днів з моменту звернення Президента України указів про введення воєнного чи надзвичайного стану в Україні або в окремих її місцевостях, про загальну або часткову мобілізацію, про оголошення окремих місцевостей зонами надзвичайної екологічної ситуації (пункт 31 частини першої статті 85 Конституції України).

Кабінет Міністрів України вживає заходів щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина; здійснює заходи щодо забезпечення обороноздатності і національної безпеки України, громадського порядку, боротьби зі злочинністю; спрямовує і координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади; (пункти 2, 7, 9 частини першої статті 116 Конституції України).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо керівництва єдиною державною системою цивільного захисту (реєстр. № 4553 від 4 травня 2016 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ