



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України  
«Про державне регулювання ринку цінних паперів в Україні»  
(щодо удосконалення процедур стягнення штрафів, накладених на  
юридичних осіб за правопорушення на ринку цінних паперів)  
(реєстр. № 4956 від 12 липня 2016 року)**

Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 06 вересня 2016 року (протокол № 50) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання ринку цінних паперів в Україні» (щодо удосконалення процедур стягнення штрафів, накладених на юридичних осіб за правопорушення на ринку цінних паперів) (реєстр. № 4956 від 12 липня 2016 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Різаненком П.О.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою забезпечення оперативного надходження до Державного бюджету України суми штрафів, накладених на юридичних осіб за порушення законодавства на ринку цінних паперів, які не сплачуються у добровільному порядку, а також для підвищення дисциплінованості учасників фондового ринку.

Для досягнення зазначеної мети автором Законопроекту пропонується внести зміни до Закону України «Про державне регулювання ринку цінних паперів в Україні» (далі – Закон), а саме: частини другу та третю статті 11 Закону виключити; частину п'яту статті 12 Закону доповнити новими абзацами, якими уточнити порядок застосування санкцій до юридичних осіб за правопорушення на ринку цінних паперів та удосконалити процедуру примусового стягнення штрафів за вказані правопорушення. Зокрема, пропонується встановити, що постанова про накладення санкцій за правопорушення на ринку цінних паперів у вигляді штрафу є виконавчим документом та підлягає примусовому виконанню державною виконавчою службою за зверненням Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку у порядку, встановленому Законом України «Про виконавче провадження».

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з наступного.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частин першої, другої та четвертої статті 41 Основного Закону України кожен має право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю, результатами своєї інтелектуальної, творчої діяльності. Право приватної власності набувається в порядку, визначеному законом. Ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності. Право приватної власності є непорушним.

Згідно з частиною першою статті 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом.

У Рішенні від 12 лютого 2002 року № 3-рп/2002 Конституційний Суд України зазначив, що Конституція України як головне джерело національної правової системи є також базою поточного законодавства. Вона надає можливість урегулювання певних суспільних відносин на рівні законів, які конкретизують закріплені в Основному Законі положення (абзац перший підпункту 3.1 пункту 3 мотивувальної частини).

Також Конституційний Суд України на основі системного аналізу положень Конституції дійшов висновку, що лише Верховна Рада України у відповідному законі має право визначати, яке правопорушення визнається, зокрема, адміністративним правопорушенням чи злочином, та міру відповідальності за нього (абзац сьомий пункту 2 мотивувальної частини та підпункт 1.1. пункту 1 резолютивної частини Рішення від 30 травня 2001 року № 7-рп/2001 (справа про відповідальність юридичних осіб).


Відповідно до пунктів 7, 8 частини першої, пункту 1 частини другої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва; виключно законами України встановлюється порядок випуску та обігу державних цінних паперів, їх види і типи.

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих Законом проектом змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Основного Закону України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання ринку цінних паперів в Україні» (щодо удосконалення процедур стягнення штрафів, накладених на юридичних осіб за правопорушення на ринку цінних

паперів) (реєстр. № 4956 від 12 липня 2016 року), поданий народним депутатом України Різаненком П.О., не суперечить положенням Конституції України.

**Голова Комітету**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**