



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо порядку діяльності тимчасових спеціальних, тимчасових слідчих комісій та спеціальної тимчасової слідчої комісії (реєстр. № 4244 від 16 березня 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 6 вересня 2016 року (протокол № 50) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо порядку діяльності тимчасових спеціальних, тимчасових слідчих комісій та спеціальної тимчасової слідчої комісії (реєстр. № 4244 від 16 березня 2016 року), (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Ю.В. Бубликом.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою вдосконалення порядку діяльності тимчасових спеціальних, тимчасових слідчих комісій та спеціальної тимчасової слідчої комісії з метою дотримання законності процедури усунення Президента України з поста в порядку імпічменту, законодавчого врегулювання повноважень Верховної Ради України, щодо визначення статусу, порядку створення та діяльності тимчасових органів Верховної Ради України – тимчасових слідчих, тимчасових спеціальних комісій та спеціальної тимчасової слідчої комісії.

Для досягнення мети автором пропонується внести зміни до статей 85, 87, 88, 171, 173, 174, 175, 176, 177 Регламенту Верховної Ради України та доповнити його новими статтями 88¹, 173¹, 174¹ які врегулюють:

- порядок висунення кандидатів на посаду спеціального прокурора та спеціальних слідчих;
- окремі аспекти діяльності спеціальної тимчасової слідчої комісії (проведення першого засідання, порядок скликання, порядок прийняття рішень комісією);
- правовий статус спеціальної тимчасової слідчої комісії, статус спеціального прокурора та спеціальних слідчих цієї комісії;

– гарантії діяльності членів спеціальної тимчасової слідчої комісії, фінансове та матеріально-технічне забезпечення діяльності комісії.

Також Законопроектом пропонується внести зміни до статті 18 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 385 Кримінального кодексу України, статей 18 та 171-1 Кодексу адміністративного судочинства України та статті 57 Закону України «Про Конституційний Суд України».

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). Органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19 Конституції України).

До повноважень Верховної Ради України належить усунення Президента України з поста в порядку особливої процедури (імпичменту) (пункт 10 частини першої статті 85 Конституції України).

Відповідно до частин другої, третьої, четвертої, п'ятої статті 89 Конституції України Верховна Рада України у межах своїх повноважень може створювати тимчасові спеціальні комісії для підготовки і попереднього розгляду питань.

Верховна Рада України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, утворює тимчасові слідчі комісії, якщо за це проголосувала не менш як одна третина від конституційного складу Верховної Ради України.

Висновки і пропозиції тимчасових слідчих комісій не є вирішальними для слідства і суду.

Організація і порядок діяльності комітетів Верховної Ради України, її тимчасових спеціальних і тимчасових слідчих комісій встановлюються законом.

Стаття 111 Конституції України визначає правові засади усунення Президента України з поста в порядку імпичменту.

Для проведення розслідування Верховна Рада України створює спеціальну тимчасову слідчу комісію, до складу якої включаються спеціальний прокурор і спеціальні слідчі (частина третя статті 111 Основного Закону).

Глава 30 Регламенту Верховної Ради України визначає порядок дострокового припинення повноважень Президента України у зв'язку з неможливістю виконання ним своїх повноважень за станом здоров'я, а також у разі усунення Президента України з поста в порядку імпичменту. Окремі статті Глави 30 Регламенту містять посилання на Закон України «Про тимчасові слідчі комісії, спеціальну тимчасову слідчу комісію і тимчасові

спеціальні комісії Верховної Ради України», який було визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним) (рішення Конституційного Суду України у справі № 20-рп/2009 від 10 вересня 2009 року).

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо порядку діяльності тимчасових спеціальних, тимчасових слідчих комісій та спеціальної тимчасової слідчої комісії (реєстр. № 4244 від 16 березня 2016 року), поданий народним депутатом України Ю.В. Бубликом, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a complex, abstract shape.

КНЯЗЕВИЧ Р.П.