



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про державні символи України (реєстр. № 4103 від 18 лютого 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 6 вересня 2016 року (протокол № 50) на відповідність Конституції України проект Закону про державні символи України (реєстр. № 4103 від 18 лютого 2016 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Крульком І.І., Черненком О.М. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою законодавчого врегулювання питань опису, порядку використання та правового захисту державних символів України.

Для досягнення мети авторами пропонується встановити опис та визначити порядок використання Державного Прапора України, Державного Герба України й Державного Гімну України, а також гарантії правового захисту державних символів України.

Окрім того, Законопроектом встановлюється, що День Державного Прапора України є державним святом, яке відзначається щороку 23 серпня.

Водночас, передбачається визначити компетенцію органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері виготовлення і використання державних символів України, встановити відповідальність за порушення норм цього Закону, у зв'язку з чим вносяться зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

У додатках до Законопроекту розміщено схематичне зображення Державного Прапора України, кольорове і чорно-біле зображення Державного Герба України, кольорове, чорно-біле та схематичне зображення малого Державного Герба України, музична редакція і слова Державного Гімну України.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Згідно зі статтею 20 Конституції України Державними символами України є Державний Прапор України, Державний Герб України і Державний Гімн України.

Державний Прапор України – стяг із двох рівновеликих горизонтальних смуг синього і жовтого кольорів.

Великий Державний Герб України встановлюється з урахуванням малого Державного Герба України та герба Війська Запорізького законом, що приймається не менш як двома третинами від конституційного складу Верховної Ради України.

Головним елементом великого Державного Герба України є Знак Княжої Держави Володимира Великого (малий Державний Герб України).

Державний Гімн України – національний гімн на музику М. Вербицького із словами, затвердженими законом, що приймається не менш як двома третинами від конституційного складу Верховної Ради України.

Опис державних символів України та порядок їх використання встановлюються законом, що приймається не менш як двома третинами від конституційного складу Верховної Ради України.

Крім цього, як визначено пунктом 4 частини другої статті 92 Основного Закону України, виключно законами України встановлюється порядок використання і захисту державних символів.

Розглянувши Законопроект, члени Комітету констатували, що його положення ґрунтуються на наведеній конституційній основі, проте звернули увагу на наступне.

Законопроектом передбачається, що Державний Прапор України встановлюється постійно у службових кабінетах, зокрема, Голови та суддів Верховного Суду України, голів та суддів судів загальної юрисдикції (частина третя статті 5). Але положеннями статті 125 Основного Закону України визначено, що система судів загальної юрисдикції в Україні будується за принципами територіальності і спеціалізації. Найвищим судовим органом у системі судів загальної юрисдикції є Верховний Суд України (частини перша і друга). Тому, визначати окремо голову та суддів Верховного Суду України недоцільно.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку навело низку зауважень до Законопроекту та зазначило, що за результатами розгляду в першому читанні його доцільно повернути на доопрацювання суб'єктам права законодавчої ініціативи.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про державні символи України (реєстр. № 4103 від 18 лютого 2016 року), поданий народними депутатами України Крульком І.І., Черненком О.М. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ