



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

#### щодо проекту Закону про публічний контроль (реєстр. № 2297а від 6 липня 2015 року )

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 12 травня 2016 року (протокол № 47) на відповідність Конституції України проект Закону про публічний контроль (реєстр. № 2297а від 6 липня 2015 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Бойко О.П., Ледовських О.В. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою запровадження дієвого механізму публічного контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування задля відновлення довіри до органів публічної влади, забезпечення прозорості їхніх дій та їх підзвітності територіальним громадам.

Для досягнення мети авторами пропонується прийняти закон, в якому встановити правові засади здійснення публічного контролю, його принципи, механізми та процедури (соціологічні, статистичні дослідження, публічний моніторинг, публічна експертиза, публічна перевірка, звіт про результати роботи суб'єктів публічного контролю, підготовка та подання пропозицій до органів місцевого самоврядування за результатами публічного контролю, обговорення предмету публічного контролю на громадських слуханнях), гарантії в сфері здійснення публічного контролю.

Також, Законопроектом передбачається визначити: осіб, які матимуть право здійснювати публічний контроль (суб'єкти) і осіб, за діяльністю яких такий контроль здійснюватиметься (об'єкти), їх права та обов'язки; основні вимоги й обмеження, конфлікт інтересів при здійсненні публічного контролю.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи державної влади, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у

спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Як встановлено частиною другою статті 5 Конституції України, носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

В Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування.

Місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України (стаття 7, частина перша статті 140 Конституції України).

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), запропонована законодавча ініціатива узгоджується з Конституцією України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України навело зауваження до Законопроекту та вважає, що за результатами розгляду у першому читанні його доцільно відхилити.

Також, Законопроект було направлено для здійснення правової експертизи до Міністерства юстиції України, яким надано ряд зауважень та пропозицій до нього. Однак, зауваження Головного науково-експертного управління і Мін'юсту не стосуються суперечностей Законопроекту положенням Основного Закону України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про публічний контроль (реєстр. № 2297а від 6 липня 2015 року), поданий народними депутатами України Бойко О.П., Ледовських О.В. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

**Голова Комітету**



**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**