



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Постанови про попередній звіт Кабінету Міністрів України про хід і результати виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України в частині соціального захисту громадян, фінансово-економічного стану держави та використання коштів міжнародної допомоги на розвиток економіки і проведення реформ (реєстр. № 2019а від 4 червня 2015 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 12 травня 2016 року (протокол № 47) на відповідність Конституції України проект Постанови про попередній звіт Кабінету Міністрів України про хід і результати виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України в частині соціального захисту громадян, фінансово-економічного стану держави та використання коштів міжнародної допомоги на розвиток економіки і проведення реформ (реєстр. № 2019а від 4 червня 2015 року) (далі – проект Постанови), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В.

Згідно з пояснювальною запискою метою проекту Постанови є заслуховування попереднього звіту Кабінету Міністрів України про хід і результати виконання Програми діяльності Уряду в частині соціального захисту громадян, фінансово-економічного стану держави та використання коштів міжнародної допомоги на розвиток економіки і проведення реформ.

Для досягнення мети авторами пропонується доручити Кабінету Міністрів України у двотижневий строк з дня прийняття цієї Постанови підготувати та подати на розгляд Верховної Ради України попередній звіт про виконання Програми Кабінету Міністрів України в частині реалізації цілей:

- 1) «Нова економічна політика» (пункт 4) – щодо фінансово-економічного стану в державі;
- 2) «Нова соціальна політика» (пункт 8) – щодо наслідків підвищення споживчих цін на продовольчі та промислові товари, ліки та медичні препарати, тарифів на житлово-комунальні послуги, неконтрольованого збільшення інфляції, відсутності індексації заробітних плат, пенсій,

соціальних виплат; щодо соціального захисту, працевлаштування та реінтеграції внутрішньо переміщених осіб;

3) «Нова політика міжнародної допомоги» (пункт 11) – щодо ефективності і напрямів витрачання Урядом, міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади коштів, отриманих у 2014-2015 роках на поворотній та безповоротній основі від іноземних держав, донорів та міжнародних фінансових організацій на допомогу, пов'язану з подоланням наслідків антитерористичної операції, соціальним захистом внутрішньо переміщених осіб, на розвиток економіки і проведення реформ.

Вирішуючи питання про відповідність проекту Постанови положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Як встановлено статтею 6 Конституції України, державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову.

Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України.

За приписом частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Так, Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади.

Кабінет Міністрів України відповідальний перед Президентом України і Верховною Радою України, підконтрольний і підзвітний Верховній Раді України у межах, передбачених цією Конституцією (частини перша та друга статті 113 Конституції України).

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є здійснення парламентського контролю у межах, визначених Конституцією України та законом (стаття 75, пункт 33 частини першої статті 85 Конституції України).

За Конституцією України, парламентський контроль включає контроль за виконанням Державного бюджету України (пункт 4 частини першої статті 85), за діяльністю Кабінету Міністрів України (пункт 13 частини першої статті 85), за використанням позик, одержаних Україною від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій, що не передбачені Державним бюджетом України (пункт 14 частини першої статті 85), та надання парламентом згоди на призначення і звільнення з посад осіб у випадках, передбачених Конституцією України (абзаци четвертий, п'ятий пункту 8 мотивувальної частини Висновку Конституційного Суду

України від 14 березня 2001 року № 1-в у справі про внесення змін до статей 84, 85 та інших Конституції України).

Таким чином, розгляд парламентом звіту Кабінету Міністрів України про хід і результати виконання схваленої ним, відповідно до вимог пункту 11 частини першої статті 85 Основного Закону України, Програми діяльності Кабінету Міністрів України цілком відповідає конституційно визначеним повноваженням парламенту.

Проте члени Комітету акцентували увагу на тому, що порядок розгляду Верховною Радою України звітів і доповідей Кабінету Міністрів України визначено нормами Регламенту Верховної Ради України, відповідно до яких, Верховна Рада України може в будь-який час прийняти рішення про позачерговий звіт Кабінету Міністрів України щодо ходу і результатів виконання Програми діяльності, але за пропозицією Голови Верховної Ради України або не менш як трьох комітетів, або не менш як однієї третини народних депутатів від конституційного складу Верховної Ради України (частина третя статті 228).

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Постанови про попередній звіт Кабінету Міністрів України про хід і результати виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України в частині соціального захисту громадян, фінансово-економічного стану держави та використання коштів міжнародної допомоги на розвиток економіки і проведення реформ (реєстр. № 2019а від 4 червня 2015 року), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



Р.П. КНЯЗЕВИЧ