



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до статті 38 Кодексу України
про адміністративні правопорушення (щодо накладення
адміністративного стягнення)
(реєстр. № 3569 від 1 грудня 2015 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 12 травня 2016 року (протокол № 47) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до статті 38 Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо накладення адміністративного стягнення) (далі – Законопроект) (реєстр. № 3569 від 1 грудня 2015 року), поданий народним депутатом України Міщенко С.Г.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є збільшення строку накладення адміністративного стягнення на посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій за недодержання встановлених законом строків надання відповіді на депутатське звернення або депутатський запит до шести місяців.

Для досягнення мети автором пропонується внести зміни до статті 38 Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими передбачити, що адміністративне стягнення за вчинення правопорушень, передбачених частинами першою - четвертою статті 188 19 цього Кодексу, може бути накладено не пізніше як через шість місяців з дня вчинення правопорушення.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

В Основному Законі України зазначається, що Україна є демократичною, правовою державою, в якій права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави; держава відповідає перед людиною за свою діяльність; утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави (стаття 1, частина друга статті 3).

Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до

законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). Органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Згідно з Основним Законом України виключно законами України визначаються діяння, які є адміністративними правопорушеннями, та відповідальність за них (пункт 22 частини першої статті 92).

Конституція України передбачає відповідальність державних органів, органів місцевого самоврядування та їх посадових і службових осіб, встановивши за певні дії чи бездіяльність відповідні заходи впливу (санкції) до них.

Як зазначено в Рішенні Конституційного Суду України від 30 травня 2001 року №7рп/2001 притягнення до юридичної відповідальності має здійснюватись у певному порядку, на підставі процесуальних норм, що регламентують провадження у справі про порушення юридичними особами норм законодавства. Законодавець може диференціювати строки притягнення до відповідальності, процедуру застосування заходів впливу до порушників законодавства залежно від особливостей суспільних відносин, що регламентуються зазначеним законодавством (пункт 5 мотивувальної частини).

Прийняття законів Конституція України відносить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні, (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85).

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до статті 38 Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо накладення адміністративного стягнення) (реєстр. № 3569 від 1 грудня 2015 року), поданий народним депутатом України Міщенком С.Г., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ