



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо захисту тварин від жорстокого поводження) (реєстр. № 4082 від 16 лютого 2016 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя на засіданні 12 травня 2016 року (протокол № 47) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо захисту тварин від жорстокого поводження) (далі – Законопроект) (реєстр. № 4082 від 16 лютого 2016 року), поданий народними депутатами України Білецьким А.Є. та Петренком О.М.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є посилення відповідальності за прояви жорстокого поводження з тваринами, зменшення кількості випадків жорстокого поводження з тваринами та виховання в суспільстві принципів гуманного та відповідального ставлення до тварин.

Для досягнення мети авторами пропонується внести зміни до статті 299 Кримінального кодексу України та до статті 89 Кодексу України про адміністративні правопорушення, посиливши відповідальність за жорстоке поводження з тваринами. Також Законопроектом передбачається встановлення відповідальності за неналежний нагляд за домашніми тваринами, наслідком якого стала втеча тварини або вона стала безпритульною, за пропаганду жорстокого поводження з тваринами та за порушення законодавства у сфері захисту від такого поводження. Водночас, у Законі України «Про захист тварин від жорстокого поводження» пропонується удосконалити визначення терміну «жорстоке поводження з тваринами».

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

В Основному Законі України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти

приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Основним Законом України (частина перша статті 9) встановлено, що чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства України.

Верховною Радою України 18 вересня 2013 року було ратифіковано Європейську конвенцію про захист домашніх тварин, відповідно до положень якої ніхто не повинен спричиняти для домашньої тварини непотрібного болю, страждання або пригнічення (стаття 3).

При цьому, згідно зі статтею 4 Конвенції будь-яка особа, яка утримує домашню тварину або яка дала згоду доглядати за нею, несе відповідальність за її здоров'я та благополуччя.

Конституцією України (частина друга статті 19) визначено, що органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

За Основним Законом України (пункт 22 частини першої статті 92) діяння, які є злочинами, та відповідальність за них визначається виключно законами. Прийняття законів Конституція України відносить до повноважень Верховної Ради України як єдиного органу законодавчої влади в Україні (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85).

Конституційний Суд України у Рішенні від 30 травня 2001 року № 7-рп/2001 зазначив, що за своїм змістом пункт 22 частини першої статті 92 Конституції України спрямований не на встановлення переліку видів юридичної відповідальності. Ним визначено, що виключно законами України мають врегульовуватись, зокрема, підстави кримінальної, адміністративної відповідальності – діяння, які є злочинами, адміністративними правопорушеннями та відповідальність за них. У такий спосіб Конституція України заборонила врегульовувати зазначені питання підзаконними нормативно-правовими актами та встановила, що лише Верховна Рада України у відповідному законі має право визначати, яке правопорушення визнається, злочином, та міру відповідальності за нього (абзац 7 пункту 2 мотивувальної частини).

З огляду на зазначене, законодавча пропозиція ґрунтується на наведений конституційно-правовій основі.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо захисту тварин від жорстокого поводження) (реєстр. № 4082 від 16 лютого 2016 року), поданий народними депутатами України Білецьким А.Є. та Петренком О.М., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ