



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення зміни до Закону України
«Про управління об'єктами державної власності» щодо особливостей
утримання будівель, в яких розміщуються Верховна Рада України,
Адміністрація Президента України, Кабінет Міністрів України,
Секретаріат Кабінету Міністрів України
(реєстр. № 2867 від 15 травня 2015 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя на засіданні 12 травня 2016 року (протокол № 47) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення зміни до Закону України «Про управління об'єктами державної власності» щодо особливостей утримання будівель, в яких розміщуються Верховна Рада України, Адміністрація Президента України, Кабінет Міністрів України, Секретаріат Кабінету Міністрів України (далі – Законопроект) (реєстр. № 2867 від 15 травня 2015 року), поданий народним депутатом України Рабіновичем В.З.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є скорочення видатків державного бюджету за рахунок економії видатків, необхідних на утримання будівель, в яких розміщуються Верховна Рада України, Адміністрація Президента України, Кабінет Міністрів України, Секретаріат Кабінету Міністрів, та які використовуються ними, а також санаторно-курортних закладів, які перебувають в управлінні (розпорядженні) Державного управління справами, Верховної Ради України.

Для досягнення мети автором пропонується доповнити Закон України «Про управління об'єктами державної власності» новою статтею, змістом якої передбачається здійснювати утримання будівель, в яких розміщуються Верховна Рада України, Адміністрація Президента України, Кабінет Міністрів України, Секретаріат Кабінету Міністрів, та які використовуються ними, а також санаторно-курортних закладів, які перебувають в управлінні (розпорядженні) Державного управління справами, Верховної Ради України, за власні кошти високопосадовців, які працюють в цих будівлях та відпочивають в державних санаторіях за пільговими путівками.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

В Основному Законі України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За Основним Законом України (стаття 41) власність в Україні існує в таких формах: приватна, державна, комунальна. Держава однаково забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності (частина четверта статті 13).

Відповідно до пункту 7 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначається правовий режим власності.

Конституційний суд України неодноразово у своїх рішеннях зазначав, що в основі правового режиму власності є конституційні положення, конкретизовані в законах, які можуть містити й певні особливості щодо врегулювання тих чи інших форм власності (рішення від 10 червня 2003 року № 11-рп/2003 у справі про мораторій на примусову реалізацію майна, від 20 червня 2007 року № 5-рп/2007 у справі щодо кредиторів підприємств комунальної форми власності).

Конституцією України (частина перша статті 13) та Цивільним кодексом України (частина друга статті 326) передбачено, що від імені Українського народу права власника здійснюють відповідно органи державної влади.

До того ж, Цивільним кодексом України (частини перша, третя статті 326) встановлено, що у державній власності є майно, у тому числі грошові кошти, яке належить державі Україна. Управління майном, що є у державній власності, здійснюється державними органами, а у випадках, передбачених законом, може здійснюватися іншими суб'єктами.

Законом України «Про управління об'єктами державної власності» визначено, що управління об'єктами державної власності – це здійснення Кабінетом Міністрів України та уповноваженими ним органами, іншими суб'єктами, визначеними цим Законом, повноважень щодо реалізації прав держави як власника таких об'єктів, пов'язаних з володінням, користуванням і розпорядженням ними, у межах, визначених законодавством України, з метою задоволення державних та суспільних потреб.

Об'єктами управління державної власності є державне майно, що забезпечує діяльність Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України (статті 1, 3).

Відповідно до Бюджетного кодексу України (пункт 12 частини першої статті 2) органи державної влади – це бюджетні установи, що повністю утримуються за рахунок Державного бюджету.

До видатків, що здійснюються з Державного бюджету України належать видатки на законодавчу владу; виконавчу владу; Президента України (частина перша статті 87 Кодексу).

У Законі України «Про джерела фінансування органів державної влади» (стаття 2) зазначено, що органи державної влади здійснюють свою діяльність виключно за рахунок бюджетного фінансування (крім випадків, визначених цим Законом) в межах, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік. Фінансування утворення, реорганізації та ліквідації органів державної влади здійснюється в межах коштів, передбачених на утримання органів державної влади Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік або (у разі недостатності такого фінансування) після внесення відповідних змін до такого Закону.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення зміни до Закону України «Про управління об'єктами державної власності» щодо особливостей утримання будівель, в яких розміщуються Верховна Рада України, Адміністрація Президента України, Кабінет Міністрів України, Секретаріат Кабінету Міністрів України (реєстр. № 2867 від 15 травня 2015 року), поданий народним депутатом України Рабіновичем В.З., суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ