



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансування і матеріально-технічного забезпечення правоохоронних органів Донецької та Луганської областей, які здійснюють досудове розслідування та процесуальне керівництво ним (реєстр. № 3037 від 04 вересня 2015 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 12 травня 2016 року (протокол № 47) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансування і матеріально-технічного забезпечення правоохоронних органів Донецької та Луганської областей, які здійснюють досудове розслідування та процесуальне керівництво ним (реєстр. № 3037 від 04 вересня 2015 року), поданий народними депутатами України Лубінцем Д.В., Герасимовим А.В. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є врегулювання питання щодо цільового спрямування коштів на функціонування правоохоронних органів Донецької та Луганської областей, які здійснюють досудове розслідування та процесуальне керівництво ним, посилення ефективності їхньої діяльності, а також для забезпечення єдиних підходів щодо оптимізації спеціального фонду Державного бюджету України.

Для досягнення мети автором пропонується внести зміни до статей 29, 30 Бюджетного кодексу України у частині, що стосується цільового спрямування коштів на фінансування і матеріально-технічне забезпечення правоохоронних органів Донецької та Луганської областей, які здійснюють досудове розслідування та процесуальне керівництво ним.

В Основному Законі України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів, затвердження Державного бюджету України та внесення змін до нього (стаття 75, пункт 3, 4 частини першої статті 85 Конституції України), виключно законами України встановлюються Державний бюджет України і бюджетна система України (пункт 1 частини другої статті 92).

Статтею 95 Основного Закону України визначено, що бюджетна система України будується на засадах справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами. Виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.

Положення частини третьої статті 95 Конституції України, згідно з яким держава прагне до збалансованості бюджету України, розглядається Конституційним Судом України (Рішення від 27 листопада 2008 року № 26-рп/2008 у справі про збалансованість бюджету) як намагання держави при здійсненні бюджетного процесу дотримуватися рівномірного співвідношення між доходною та видатковою частинами Державного бюджету України і як її завдання та обов'язок при цьому реалізовувати конституційні засади розвитку і зміцнення демократичної, соціальної, правової держави, забезпечення її суверенітету та економічної самостійності, утвердження прав і свобод людини.

Бюджетним кодексом України регулюються відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства, і питання відповідальності за порушення бюджетного законодавства, а також визначаються правові засади утворення та погашення державного і місцевого боргу (стаття 1 Бюджетного кодексу України).

Відповідно до статей 1, 3 Конституції України та принципів бюджетної системи, визначених статтею 7 Бюджетного кодексу України, держава повинна діяти ефективно і відповідально в межах чинного бюджетного законодавства.

Зміни до вищевказаного Кодексу можуть вноситися виключно законами про внесення змін до Бюджетного кодексу України (частина п'ята статті 4).

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансування і матеріально-технічного забезпечення правоохоронних органів Донецької та Луганської областей, які здійснюють досудове розслідування та процесуальне керівництво ним (реєстр. № 3037 від 04 вересня 2015 року), поданий народними депутатами України Лубінцем Д.В., Герасимовим А.В. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.