



**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**  
**КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ**

---

**В И С Н О В О К**

**щодо проекту Закону про внесення змін до статті 5 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» (щодо створення сприятливих умов для суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на території проведення АТО) (реєстр. № 2098а від 17 червня 2015 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 12 травня 2016 року (протокол № 47) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до статті 5 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» (щодо створення сприятливих умов для суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на території проведення АТО) (реєстр. № 2098а від 17 червня 2015 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Кужель О.В. та іншими.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект розроблено з метою вжиття додаткових тимчасових заходів для забезпечення підтримки суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на території проведення антитерористичної операції. Створить умови для повернення суб'єктів господарювання на територію, яка була тимчасово окупована, що сприятиме відновленню економічної ситуації в регіоні, після закінчення антитерористичної операції.

Законопроектом пропонується визначити, що документи дозвільного характеру, видані суб'єктам господарювання, які змінили своє місцезнаходження, у зв'язку з тимчасовою окупацією території, та здійснюють діяльність на території проведення антитерористичної операції, вважаються чинними без відповідного переоформлення, на період проведення антитерористичної операції та чотирнадцяти днів після її закінчення. Після закінчення антитерористичної операції переоформлення документу дозвільного характеру у разі, якщо суб'єкт господарювання повернувся на територію, яка була тимчасово окупована (зареєстрував своє місцезнаходження за адресою, що зазначена в документі дозвільного характеру) або дати час на подачу суб'єктом господарювання заяви про переоформлення документу дозвільного характеру.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України Комітет виходить з наступного.

В Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 42, частини четвертої статті 13 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання.

Відповідно до пунктів 7, 8 частини першої статті 92 Основного Закону України виключно законами України визначаються правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України рекомендує повернути Законопроект на доопрацювання.

Зважаючи на зазначене, а також на те, що Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України), внесення запропонованих проектом Закону змін до чинного законодавства узгоджується з нормами Конституції України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до статті 5 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» (щодо створення сприятливих умов для суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на території проведення АТО) (реєстр. № 2098а від 17 червня 2015 року), поданий народними депутатами України Кужель О.В. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

**Голова Комітету**

**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**