



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні"
(реєстр. № 3631 від 11 грудня 2015 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 27 січня 2016 року (протокол № 40) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні" (реєстр. № 3631 від 11 грудня 2015 року), поданий Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою приведення законодавства України у відповідність до Закону України "Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні".

Для досягнення мети автором запропоновано внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України, законів України "Про Митний тариф України", "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування", "Про страхування", "Про зайнятість населення", "Про банки і банківську діяльність", "Про виконавче провадження", "Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю", "Про боротьбу з тероризмом", "Про прокуратуру", "Про запобігання корупції", "Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування", "Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів", "Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів", "Про депозитарну систему України", "Про військовий обов'язок і військову службу" та інших законодавчих актів.

Внесення цих змін забезпечить приведення зазначених законодавчих актів України у відповідність до норм Податкового кодексу України

(приведення термінології, змін що впливають із встановлення нових ставок податків і зборів, єдиного соціального внеску, вирішення податкових спорів, тощо), який у разі прийняття в цілому проекту Закону "Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні" (реєстр. № 3630 від 11.12.2015 року) буде викладено в новій редакції.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Норми статей 41 та 42 Основного Закону України закріплюють право кожного на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом, встановлюють непорушність права приватної власності, набутого у визначеному законом порядку та заборону протиправного позбавлення права власності.

Згідно із пунктом 22 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.

Відповідно до пунктів 6, 7, 8 та 14 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються основи соціального захисту, форми і види пенсійного забезпечення, засади регулювання праці і зайнятості, правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва, правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання, організація і діяльність прокуратури, органів дізнання і слідства, а згідно з пунктом 1 частини другої статті 92 Основного Закону України виключно законами України встановлюються Державний бюджет України і бюджетна система України, система оподаткування, податки і збори, засади створення і функціонування фінансового, грошового, кредитного та інвестиційного ринків.

Крім того, слід враховувати те, що відповідно до правової позиції Конституційного Суду України, викладеної в Рішенні від 26 грудня 2011 року № 20-рп/2011, одним з визначальних елементів у регулюванні суспільних відносин у соціально-економічній сфері є додержання принципу пропорційності між соціальним захистом громадян та фінансовими можливостями держави, а також гарантування права кожного на достатній життєвий рівень. Передбачені законами соціально-економічні права не є

абсолютними. Механізм реалізації цих прав може бути змінений державою, зокрема, через неможливість їх фінансового забезпечення шляхом пропорційного перерозподілу коштів з метою збереження балансу інтересів усього суспільства. Крім того, такі заходи можуть бути обумовлені необхідністю запобігання чи усунення реальних загроз економічній безпеці України, що згідно з частиною першою статті 17 Конституції України є найважливішою функцією держави (абзаци сьомий та десятий підпункту 2.1 пункту 2 мотивувальної частини Рішення).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило зауваження до Законопроекту, які втім не стосуються його невідповідності нормам Основного Закону України.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні" (реєстр. № 3631 від 11 грудня 2015 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ