



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (щодо децентралізації повноважень органів виконавчої влади у сфері екології та природних ресурсів)

(реєстр. № 3553 від 27 листопада 2015 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 27 січня 2016 року (протокол № 40) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (щодо децентралізації повноважень органів виконавчої влади у сфері екології та природних ресурсів) (реєстр. № 3553 від 27 листопада 2015 року) (далі – Законопроект), поданий народними депутатами України Ванатом П.М. та іншими.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою реформування регіональної політики шляхом децентралізації відносин з видачі дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами через правове закріплення видачі таких дозволів суб'єктам господарювання на регіональному рівні незалежно від групи об'єкта.

Для досягнення мети авторами пропонується внести зміни до статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» шляхом виключення частини шостої щодо повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища надавати дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря суб'єктам господарювання, об'єкти яких належать до першої групи та внесення доповнення до частини п'ятої, згідно якого такими повноваженнями наділяються обласні, Київська, Севастопольська міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища.

Також законопроектом пропонується з метою недопущення проблем при правозастосуванні норм статті 11 зазначеного Закону України, у частинах третій та четвертій кон'юнктивний вислів змінити на кон'юнктивно

– диз'юктивний шляхом зміни «і» на «та/або»;

у частині дев'ятій владно-уповноважуючий термін «визначається» змінити сервісно-обслуговуючим терміном «формується» стосовно способу складання Переліку установ, організацій та закладів, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). Органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19 Конституції України).

Відповідно до статті 13 Конституції України земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених цією Конституцією.

Кожний громадянин має право користуватися природними об'єктами права власності народу відповідно до закону.

Власність зобов'язує. Власність не повинна використовуватися на шкоду людині і суспільству.

Держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

Згідно зі статтею 16 Конституції України забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території України, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи - катастрофи планетарного масштабу, збереження генофонду Українського народу є обов'язком держави.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються організація і діяльність органів виконавчої влади.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Враховуюючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (щодо децентралізації повноважень органів виконавчої влади у сфері екології та природних ресурсів) (реєстр. № 3553 від 27 листопада 2015 року), поданий народними депутатами України Ванатом П.М. та іншими не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

КНЯЗЕВИЧ Р.П.