



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

---

### В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про зупинення дії Закону України  
«Про очищення влади»  
(реєстр. № 1515 від 19 грудня 2014 року)**

За дорученням Голови Верховної Ради України від 22 грудня 2014 року Комітет Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 27 січня 2016 року (протокол № 40) проект Закону про зупинення дії Закону України «Про очищення влади» (реєстр. № 1515 від 19 грудня 2014 року), поданий народним депутатом України Скориком М.Л. (далі – Законопроект)

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою захисту прав, свобод та інтересів громадян України, на яких може несправедливо розповсюджувати свою дію Закон України «Про очищення влади». Законопроектом пропонується зупинити дію Закону України «Про очищення влади».

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики та правосуддя бере до уваги Проміжний висновок Європейської комісії «За демократію через право» (Венеціанська Комісія) щодо Закону України «Про очищення влади», схвалений Венеціанською Комісією на її 101-й Пленарній сесії (м. Венеція, 12-13 грудня 2014 року) та Остаточний висновок Європейської комісії «За демократію через право» (Венеціанська Комісія) щодо Закону України «Про очищення влади», схвалений Венеціанською Комісією на її 103-му пленарному засіданні (м. Венеція, 19–20 червня 2015 року).

Експерти Венеціанської Комісії, зокрема, вказали, що люстрація не є порушенням прав людини як таких, а демократична держава вправі вимагати від державних службовців бути лояльними до конституційних принципів, на яких вона заснована. Водночас, вони відмітили, що Закон України «Про очищення влади» містить кілька серйозних недоліків і потребує перегляду (пункти 102, 104 Проміжного висновку).

Як у Проміжному, так і в Остаточному висновках Венеціанська комісія наголосила, що з метою дотримання прав людини, верховенства права та демократії люстрація повинна встановити справедливий баланс між захистом

демократичного суспільства, з одного боку, та захистом індивідуальних прав, з іншого боку. Комісія також звернула увагу на деякі недоліки Закону України «Про очищення влади», що належать до персональної сфери застосування Закону (необхідність обмежити люстрацію найважливішими посадами у державі тощо), елементу часу (два періоди заборони тощо), управління процесом люстрації (децентралізована процедура, відсутність незалежного органу тощо) і процесуальних гарантій (індивідуалізована відповідальність, захист персональних даних осіб, які підлягають люстрації, можливість судового оскарження тощо).

Комітет з питань правової політики та правосуддя погоджується з тим, що Закон України «Про очищення влади» в чинній редакції має ряд недоліків, які мають бути усунені шляхом внесення змін до цього Закону.

Разом з тим, Комітет зауважує, що пропозиція про зупинення дії Закону України «Про очищення влади» є некоректною з огляду на те, що у Законопроекті не визначається ні термін, на який пропонується зупинити дію цього Закону, ні дата, з якої дія цього Закону має відновитись.

Отже, фактично, у Законопроекті йдеться про втрату чинності Законом України «Про очищення влади», що є неприпустимим.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України вважає, що за результатами розгляду в першому читанні цей Законопроект доцільно відхилити.

На підставі викладеного вище, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про зупинення дії Закону України «Про очищення влади» (реєстр. № 1515 від 19 грудня 2014 року), поданий народним депутатом України Скориком М.Л., за результатами розгляду відхилити.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання під час розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити члена Комітету, народного депутата України Соболева С.В.

**Голова Комітету**

**Р.П. КНЯЗЕВИЧ**