



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про діяльність форекс-дилерів (реєстр. № 3672-1 від 29 грудня 2015 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 2 лютого 2016 року (протокол № 42) на відповідність Конституції України проект Закону про діяльність форекс-дилерів (реєстр. № 3672-1 від 29 грудня 2015 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Рудиком С.Я.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою запровадження європейських принципів та стандартів у правовому регулюванні діяльності форекс-дилерів в Україні, створення умов для розвитку саморегулюючих організацій форекс-дилерів та дієвого механізму захисту інтересів громадян України – клієнтів компаній, а також створення додаткових джерел наповнення Державного бюджету України та зменшення об'ємів неконтрольованого державою відтоку валюти за межі України.

Для досягнення мети автором пропонується прийняти спеціальний закон про діяльність форекс-дилерів в Україні, згідно якого мають бути встановлені основні правові та організаційні засади здійснення діяльності форекс-дилерів в Україні. Разом з цим, передбачено внесення змін, які впливають з цього закону, до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України, законів України «Про Національний банк України», «Про телекомунікації», «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб», «Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг», «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до

законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8), органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19).

Україна є демократичною, правовою державою, в якій людина визнається найвищою соціальною цінністю, а її права і свободи та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави (статті 1, 3 Конституції України).

Основний Закон України закріпив за кожним право на власність (стаття 41) і право на підприємницьку діяльність (стаття 42). Правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва та засади створення і функціонування фінансового ринку визначаються і встановлюються виключно законами України (пункти 7, 8 частини першої, пункт 1 частини другої статті 92 Конституції України).

Через законодавче регулювання правовідносин власності та підприємництва, а також правовідносин, що виникають у зв'язку з функціонуванням фінансових ринків та наданням фінансових послуг споживачам, держава виконує конституційні обов'язки щодо відповідальності перед людиною за свою діяльність, забезпечення захисту прав усіх суб'єктів права власності і господарювання та захисту конкуренції у підприємницькій діяльності (частина друга статті 3, частина четверта статті 13, частина третя статті 42 Конституції України).

Єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент – Верховна Рада України, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Разом з тим, Конституційний Суд України у Рішенні від 12 січня 2010 року № 1-рп/2010 зазначив, що конституційні права, передбачені частиною першою статті 41 та частиною першою статті 42 Основного Закону України, „особи можуть реалізовувати, зокрема, через товариства“ (абзац перший підпункту 3.1 пункту 3 мотивувальної частини), які є юридичними особами (частина третя статті 79 ГК України, стаття 1 Закону України «Про господарські товариства»).

Таким чином, загальна спрямованість Законопроекту узгоджується з зазначеними конституційними положеннями.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про діяльність форекс-дилерів (реєстр. № 3672-1 від 29 грудня 2015 року), поданий народним депутатом України Рудиком С.Я., не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ