



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

Р І Ш Е Н Н Я

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо усунення комерціалізації влади (реєстр. № 2143 від 13.02.2015 року)

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 2 лютого 2016 року (протокол № 42) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо усунення комерціалізації влади (реєстр. № 2143 від 13.02.2015 року), поданий народними депутатами України Продан О.П., Пинзеником В.М. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою зниження ризиків корупційної складової при наданні адміністративних послуг, забезпечення ефективного виконання державними виконавцями їх функцій, а також уникнення комерціалізації діяльності органів державної влади.

Для досягнення мети авторами запропоновано внести зміни до законів України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про державну реєстрацію актів цивільного стану», «Про виконавче провадження» та деяких інших, якими пропонується: виключити норми щодо можливості надання додаткових, ніж встановлено законом, платних адміністративних послуг; запровадити стягнення виконавчого збору пропорційно до суми, стягнутої з боржника для задоволення вимог стягувача; скасувати державним виконавцям винагороду у вигляді відсотку від стягнутої ним суми або вартості майна.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

Загальна спрямованість проекту Закону кореспондує закріпленому в частині другій статті 19 Основного Закону України обов'язку органів державної влади діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 24 Конституції України громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом.

За приписом частини першої статті 68 Основного Закону України кожен зобов'язаний неухильно додержуватися Конституції України та законів України.

Положення Законопроекту також узгоджуються зі змістом пунктів 6, 7, 8, 12 частини першої статті 92 Конституції України, згідно з якими виключно законами України визначаються засади регулювання праці і зайнятості, правовий режим власності, правові засади підприємництва, організація і діяльність органів виконавчої влади, основи державної служби.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило зауваження до Законопроекту, які втім не стосуються його невідповідності нормам Основного Закону України. Згідно узагальнюючого висновку управління, за результатами розгляду в першому читанні Законопроект доцільно направити на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень і пропозицій.

Слід зазначити, що окремі положення Законопроекту вже частково врегульовані у чинному законодавстві та втратили свою актуальність.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо усунення комерціалізації влади (реєстр. № 2143 від 13.02.2015 року), поданий народними депутатами України Продан О.П., Пинзеником В.М. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ