



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

Р І Ш Е Н Н Я

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України
"Про ліцензування видів господарської діяльності" щодо забезпечення
безперервності ліцензування та захисту економічних інтересів держави
(реєстр. № 2086а від 16.06.2015 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 2 лютого 2016 року (протокол № 42) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності" щодо забезпечення безперервності ліцензування та захисту економічних інтересів держави (реєстр. № 2086а від 16.06.2015 року), поданий народними депутатами України Галасюком В.В., Розенблатом Б.С. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою відтермінування строку набрання чинності окремих статей Закону України від 2 березня 2015 року № 222-VIII "Про ліцензування видів господарської діяльності" до 1 жовтня 2015 року та 1 липня 2016 року для забезпечення створення ефективної системи функціонування ліцензування, уникнення правових колізій.

Для досягнення мети авторами запропоновано відтермінувати набрання чинності Законом України "Про ліцензування видів господарської діяльності" до 1 жовтня 2015 року, крім статті 7, яка набирає чинності через три місяці з дня його опублікування. Разом з тим, особливості надання інформації з ліцензійних реєстрів, їх ведення, оформлення ліцензій на провадження видів господарської діяльності та деякі інші особливості ліцензування, визначені у частині 5 статті 21 зазначеного вище Закону, діятимуть до 1 липня 2016 року. Ця частина доповнюється положенням про те, що майнові права інтелектуальної власності на ліцензійні реєстри та Єдиний ліцензійний реєстр належать державі, яка користується ними на безоплатній основі. Також відтермінується до 1 жовтня 2015 року термін втрати чинності Законом України "Про ліцензування певних видів господарської діяльності", крім статті 9, яка втрачає чинність через три місяці з дня набрання чинності Законом України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Загальна спрямованість проекту Закону кореспондує закріпленому в частині четвертій статті 13 Конституції України обов'язку держави забезпечувати захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання.

Відповідно до частини першої та третьої статті 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Види і межі монополії визначаються законом.

Положення Законопроекту також узгоджуються зі змістом пунктів 7, 8 частини першої статті 92 Конституції України, згідно з якими виключно законами України визначаються правовий режим власності, правові засади і гарантії підприємництва, правила конкуренції та норми антимонопольного регулювання, а згідно з пунктом 1 частини другої статті 92 Основного Закону України виключно законами України встановлюються засади створення і функціонування фінансового, грошового, інвестиційного ринків.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило зауваження до Законопроекту, які втім не стосуються його невідповідності нормам Основного Закону України. Згідно узагальнюючого висновку управління за результатами розгляду в першому читанні Законопроект доцільно повернути на доопрацювання з подальшим урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України). З огляду на зазначене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону та узгоджується з Конституцією України.

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності" щодо забезпечення безперервності ліцензування та захисту економічних інтересів держави (реєстр. № 2086а від 16.06.2015 року), поданий народними депутатами України Галасюком В.В., Розенблатом Б.С. та іншими, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ