



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про Регламент Верховної Ради України»
(щодо забезпечення прав парламентської опозиції)
(реєстр. № 1066 від 27 листопада 2014 року)**

Комітет з питань правової політики та правосуддя розглянув на своєму засіданні 27 січня 2016 року (протокол № 40) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» (щодо забезпечення прав парламентської опозиції) (реєстр. № 1066 від 27 листопада 2014 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Ю.Мірошниченком.

Згідно з пояснювальною запискою метою Законопроекту є врегулювання правовідносин, пов'язаних із здійсненням парламентської опозиційної діяльності у Верховній Раді України.

Для досягнення мети автором пропонується законодавчо закріпити гарантії діяльності парламентської опозиції, зокрема, запровадити механізм участі парламентської опозиції у діяльності Верховної Ради України.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Основного Закону України, органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Необхідність прийняття Законопроекту обумовлена відновленням дії окремих положень Конституції України у редакції 2004 року, у зв'язку з прийняттям Закону України «Про відновлення дії окремих положень

Конституції України» від 21 лютого 2014 року № 742-VII, який передбачає парламентсько-президентську форму правління в Україні.

Чинним Регламентом Верховної Ради України не визначено можливість формування та функціонування парламентської опозиції.

Статтею 85 Конституції України встановлені повноваження Верховної Ради України, до яких зокрема належать: призначення на посади та звільнення з посад Голови та інших членів Рахункової палати; призначення на посаду та звільнення з посади Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини; призначення на посади та звільнення з посад половину складу Ради Національного банку України; призначення на посади та звільнення з посад третини складу Конституційного Суду України та інші.

Закріплення за парламентською опозицією права у прийнятті участі у формуванні вищезазначених органів справедливо призведе до покращення взаємодії та взаємоконтролю між парламентською опозицією та коаліцією.

Запропонований Законопроект потребує суттєвих змін та доповнень до ряду нормативно-правових актів, що допоможе уникнути колізійних норм у майбутньому.

Згідно з Конституцією України Верховна Рада України є єдиним органом законодавчої влади в Україні, до повноважень якої належить прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85, стаття 91). З огляду на наведене, законодавча ініціатива є предметом правового регулювання закону.

Враховуючи викладене, Комітет з питань правової політики та правосуддя дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» (щодо забезпечення прав парламентської опозиції) (реєстр. № 1066 від 27 листопада 2014 року), поданий народним депутатом України Ю.Мірошніченком, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету

Р.П. КНЯЗЕВИЧ