



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування за порушення законодавства у сфері надання адміністративних послуг (реєстр. № 4404-1 від 27 березня 2014 року)

Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 17 квітня 2014 року (протокол № 22) на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування за порушення законодавства у сфері надання адміністративних послуг (реєстр. № 4404-1 від 27 березня 2014 року) (далі – Законопроект), поданий Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту він розроблений з метою встановлення відповідальності за порушення вимог законодавства з питань надання адміністративних послуг суб'єктами надання адміністративних послуг (їх посадовими особами) та адміністраторами центрів надання адміністративних послуг.

Для досягнення мети Урядом передбачається визначити перелік адміністративних правопорушень у зазначеній сфері та встановити адміністративну відповідальність за ці порушення.

Крім того, Законопроектом пропонується надати право складати протоколи про адміністративні правопорушення посадовим особам центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства з питань надання адміністративних послуг (за порушення суб'єктом надання адміністративних послуг або адміністратором вимог законодавства з питань надання адміністративних послуг), та адміністратору центру надання адміністративних послуг (за порушення суб'єктом надання адміністративних послуг строків надання адміністративних послуг, якщо така послуга відповідно до закону надається через центр надання адміністративних послуг).

Водночас, Законопроектом передбачено внесення змін до Кодексу законів про працю України щодо встановлення вимог стосовно звільнення посадових осіб суб'єктів надання адміністративних послуг або адміністраторів у разі повторного протягом року порушення ними законодавства у сфері надання адміністративних послуг.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України визначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8).

За приписом частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 92 Основного Закону України виключно законами України визначаються діяння, які є адміністративними правопорушеннями, та відповідальність за них.

Верховна Рада України – єдиний орган законодавчої влади в Україні, одним із повноважень якого є прийняття законів (стаття 75, пункт 3 частини першої статті 85 Конституції України).

Враховуючи викладене, Комітет дійшов висновку, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування за порушення законодавства у сфері надання адміністративних послуг (реєстр. № 4404-1 від 27 березня 2014 року), поданий Кабінетом Міністрів України, не суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В. В. Писаренко