



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України
«Про Конституційний Суд України» (щодо забезпечення реалізації
статті 152 Конституції України у частині визнання неконституційними
дій органу влади)
реєстр. № 4014 від 24 січня 2014 року

Комітет з питань правової політики на засіданні 17 квітня 2014 року (протокол № 22) розглянув на відповідність Конституції України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Конституційний Суд України» (щодо забезпечення реалізації статті 152 Конституції України у частині визнання неконституційними дій органу влади), (реєстр. 4014 від 24 січня 2014 року) (далі – Законопроект), поданий народним депутатом України Дерев'янком Ю.Б.

Згідно із пояснювальною запискою Законопроект спрямований на врегулювання порядку визнання неконституційними дій (діяльності чи бездіяльності) конституційних органів влади України, органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування неконституційними.

Законопроектом пропонується визначити процедуру визнання Конституційним Судом України дій органу влади неконституційними.

Зокрема, пропонується внести зміни до статей 39, 42, 61, 65, 71 - 74, 78, 79, 81 Закону України «Про Конституційний Суд України», а також доповнити цей Закон новою главою 19, якою визначити порядок відкриття та закриття конституційного провадження у справі щодо конституційності дій органу влади, зміст рішення Конституційного Суду України щодо конституційності дій органу влади протягом тридцяти робочих днів, а також його виконання.

Вирішуючи питання про відповідність Законопроекту положенням Конституції України, Комітет виходить з такого.

У Конституції України зазначається, що Україна є правовою державою (стаття 1), органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (частина друга статті 6), закони та інші нормативно-правові

акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8). За приписом частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

За статтею 147 Конституції України Конституційний Суд України є єдиним органом конституційної юрисдикції в Україні, він вирішує питання щодо відповідності законів та інших правових актів Конституції України, дає офіційне тлумачення Конституції України та законів України.

Обсяг та межі повноважень Конституційного Суду України визначено положеннями статті 150 Конституції України. З питань, передбачених цією статтею, Конституційний Суд України ухвалює рішення, які є обов'язковими до виконання на території України, остаточними і не можуть бути оскаржені.

Відповідно до статті 151 Конституції України Конституційний Суд України за зверненням Президента України або Кабінету Міністрів України дає висновки про відповідність Конституції України чинних міжнародних договорів України або тих міжнародних договорів, що вносяться до Верховної Ради України для надання згоди на їх обов'язковість. За зверненням Верховної Ради України Конституційний Суд України дає висновок щодо додержання конституційної процедури розслідування і розгляду справи про усунення Президента України з поста в порядку імпічменту.

Порядок організації і діяльності Конституційного Суду України, процедура розгляду ним справ визначаються законом (стаття 153 Конституції України).

Розгляд Конституційним Судом України справ про визнання неконституційними дій органу влади не передбачений конституційними нормами, тому включення до Закону України «Про Конституційний Суд України» норм, які передбачають такий розгляд, не відповідає положенням статей 147, 150 та 151 Конституції України, які визначають повноваження Конституційного Суду України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку вказало на невідповідність Законопроекту положенням Конституції України та вважає, що за результатами розгляду в першому читанні Законопроект доцільно відхилити.

Враховуючи наведене, Комітет дійшов такого висновку:

проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Конституційний Суд України» (щодо забезпечення реалізації статті 152 Конституції України у частині визнання неконституційними дій органу влади), (реєстр. 4014 від 24 січня 2014 року), поданий народним депутатом України Дерев'янком Ю.Б., суперечить положенням Конституції України.

Голова Комітету



В.В. Писаренко